

URZĄD MIEJSKI
w SIERPCU
ul. Piastowska 11a
09-200 Sierpc woj. mazowieckie

Wz 300.86.2015



Sierpc, d 22.12.2015r.

Pani
Magdalena Stasiak

BIURO RADY MIEJSKIEJ
SIERPCA

Npłynęło dnia 23.12.2015

L.dz. Podpis

BR.0003.84.2015

W odpowiedzi na interpelacje z dnia 2.12.2015r. informuję:

1. Na realizację zadań zleconych w budżecie na 2016r została zaplanowana kwota 154 727zł, z czego na wynagrodzenia osobowe zaplanowano kwotę 137 143zł środki te pokryją w części wynagrodzenie dla 6 osób w pełnych 5 etatach, z czego 3 osoby USC-3 etaty, 2 osoby BOI-1 etat, 1 osoba Wydział Spraw Obywatelskich-1 etat.
2. Średnie wynagrodzenie 6 pracowników wykonujących zadania zlecone zaplanowane w projekcie budżetu na 2016r wynosi 3 111,38zł. Zaplanowane kwoty w budżecie w rozdziale 75011 (Urzędy Wojewódzkie), z której średnie wynagrodzenie pracowników z zadań zleconych wynosi- 1 904,76zł oraz w rozdziale 75023 § 4010 (Urzędy Gmin), z której średnie wynagrodzenie pracowników z zadań zleconych wynosi- 1 206,62zł.
3. Odpowiedź na pytanie 4 i 5 przedstawia art., Samorządowej Akademii Finansów z 20.04.2015r „**Czy samorządy mogą z dochodów własnych dopłacać do zadań zleconych? Zdaniem wojewody mazowieckiego, Jacka Kozłowskiego odpowiedź na to pytanie jest złożona, bo poszczególne regionalne izby obrachunkowe zajmują w tej sprawie odmienne stanowiska.**

Zdaniem wojewody mazowieckiego Jacka Kozłowskiego, stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie należy do najbardziej restrykcyjnych w tej kwestii. Izba uważa bowiem, że samorządy nie mogą z własnego budżetu dopłacać do zadań zleconych. - Efekt jest taki, że dzisiaj samorządy w województwie mazowieckim boją się zawierać porozumienia z Generalną Dyrekcją Dróg Krajowych i Autostrad w związku z postawieniem wiaty przystankowej w pasie drogi krajowej - tłumaczy wojewoda.

Tymczasem zgodnie z opinią Prokuraturii Generalnej (PG), na którą powołuje się Kozłowski, „jednostki samorządu terytorialnego mogą przeznaczać środki własne na sfinansowanie niezbędnych wydatków dla zrealizowania powierzonych im zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, jednakże nie mają takiego obowiązku”. Jak podkreślono w stanowisku PG, samorządy „we własnym zakresie obowiązane są finansować te z wydatków, które nie mają charakteru niezbędnego”.

Z kolei Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych w raporcie z marca 2015 r. wskazała, że zgodnie z przepisami ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, dotacje celowe powinny być przekazywane samorządom w sposób umożliwiający pełne i terminowe wykonanie zleconych zadań.

Odnosząc się do kwestii dofinansowania realizacji zadań zleconych środkami

administracyjnych.

Zgodnie z orzeczeniem WSA w Warszawie z 3 lipca 2014 r., nie ma przepisu, który umożliwiłby jednostce samorządu terytorialnego, nawet czasowe finansowanie zadań zleconych środkami własnymi (sygn. akt: V SA/Wa 1276/14).

Natomiast w wyroku z 18 lipca 2013 r. WSA w Warszawie stwierdził, że określony w ustawie o finansach publicznych oraz ustawie o dochodach samorządu terytorialnego sposób wykonywania przez JST zadań zleconych ustawami ma na celu zapewnienie pełnego pokrycia przez państwo kosztów realizacji jej zadań, a tym samym ochronę finansów jednostki (sygn. akt: V SA/Wa 1475/13).

Przewodnicząca Krajowej Rady RIO, Grażyna Wróblewska, zaznaczyła, że JST tylko w przypadkach określonych ustawami szczególnymi mogą wspierać działalność administracji rządowej. Jak wskazała, chodzi tu np. o dofinansowanie komend powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej poprzez wpłaty na Fundusz Wsparcia PSP.

Ponadto możliwe jest także - według przewodniczącej Krajowej Rady RIO - dofinansowanie zadań realizowanych z budżetu Państwa poprzez wpłaty na Fundusz Wsparcia Policji lub Fundusz Wsparcia Straży Granicznej.

Według danych Krajowej Rady RIO z kontroli nad gospodarką finansową JST w zakresie zadań administracji rządowej wynika, że struktura wydatków przeznaczanych przez samorządy na zadania własne i zlecone od lat pozostaje bez zmian.

Przeciętnie we wszystkich JST dotacje celowe ogółem stanowiły w 2013 r. 22,0 proc. dochodów, przy czym 9,2 proc. to dotacje na realizację zadań z zakresu administracji rządowej.

W strukturze wydatków gmin i powiatów, które w największym stopniu realizowały zadania zlecone, wydatki te stanowiły odpowiednio 11,0 proc. i 11,9 proc. wydatków ogółem.

Resort finansów na posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (25 marca br.) zapowiedział, że na zadania zlecone z zakresu spraw obywatelskich w budżecie na 2015 r. dołoży ok. 200 mln zł. Ministerstwo poinformowało też o zamiarze realokacji części środków pomiędzy poszczególne województwa.

Dodatkowo zapowiedziano „dalszy przegląd zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i wypracowanie - jednolitych zasad ich finansowania”.

BURMISTRZ
Jarosław Perzyński