

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru środkowej i południowo-wschodniej części miasta Sierpca – ETAP I

- PROGNOZA ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO -

WYKONAWCA:



**AUTORZY PROGNOZY ODDZIAŁYWANIA NA
ŚRODOWISKO:**

Kierujący zespołem:

mgr inż. arch. Gabriel Ferliński
uprawniony do sporządzania prognozy oddziaływania na środowisko na
podstawie art.74a ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o
udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...)

Współpraca:

mgr Sylwia Kotecka, mgr Barbara Wysmyk-Lamprecht
uprawnione do sporządzania prognozy oddziaływania na środowisko na
podstawie art.74a ust. 1 i 2 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o
udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...)

mgr Dorota Stańczak, mgr Klaudia Ogłóza
uprawnione do sporządzania prognozy oddziaływania na środowisko na
podstawie art.74a ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o
udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...)

Łódź, lipiec 2018 r.

Spis treści:

1. Wstęp	3
1.1. Przedmiot, cel i zakres opracowania	3
1.2. Podstawa opracowania	3
1.3. Zakres przestrzenny obszaru objętego opracowaniem	4
1.4. Materiały źródłowe	4
2. Informacje o zawartości, głównych celach projektowanego dokumentu oraz jego powiązaniach z innymi dokumentami	5
2.1. Informacje o metodach zastosowanych przy sporządzaniu prognozy	5
2.2. Informacje o zawartości i głównych celach projektowanego dokumentu	5
2.3. Powiązania projektu planu z innymi dokumentami	7
3. Istniejący stan środowiska oraz potencjalne zmiany tego stanu w przypadku braku realizacji projektowanego dokumentu	8
3.1. Istniejący stan środowiska przyrodniczego	8
3.2. Ustanowione formy ochrony przyrody, w tym obszary Natura 2000	10
3.3. Powiązania przyrodnicze obszaru planu z terenami sąsiednimi	11
3.4. Zagospodarowanie terenu	11
3.5. Istniejące problemy ochrony środowiska, istotne z punktu widzenia realizacji projektu planu, w szczególności dotyczące obszarów podlegających ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody	12
3.6. Stan środowiska na obszarach objętych przewidywanym znaczącym oddziaływaniem	13
3.7. Potencjalne zmiany stanu środowiska w przypadku braku realizacji ustaleń projektu planu	15
4. Cele ochrony środowiska ustanowione na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym i krajowym oraz sposób ich uwzględnienia w projektowanym dokumencie	16
5. Przewidywane znaczące oddziaływania na środowisko, w tym oddziaływania na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru, a także na poszczególne elementy środowiska.....	20
6. Informacja o możliwym transgranicznym oddziaływaniu na środowisko.....	25
7. Rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko ustaleń projektu Planu, w szczególności na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000.....	26
8. Propozycje rozwiązań alternatywnych do ustaleń Planu, wobec celów i geograficznego zasięgu dokumentu (projektu Planu) oraz celów i przedmiotu ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralności tego obszaru	26
9. Propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji ustaleń projektu planu oraz częstotliwości jej przeprowadzania.....	27
10. Streszczenie w języku niespecjalistycznym.....	28

Spis tabel:

Tab. 1. Sposób uwzględnienia w projekcie planu celów ochrony środowiska ustanowionych na szczeblu lokalnym.	17
Tab. 2. Sposób uwzględnienia w projekcie planu celów ochrony środowiska ustanowionych na szczeblu krajowym, międzynarodowym i wspólnotowym.	18

Załącznik Nr 1 – Oświadczenie

Spis rysunków:

1. Rysunek prognozy oddziaływania na środowisko	1 : 2000
---	----------

1. Wstęp

1.1. Przedmiot, cel i zakres opracowania

Przedmiotem opracowania jest prognoza oddziaływania na środowisko przyrodnicze ustaleń projektu *Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru środkowej i południowo-wschodniej części miasta Sierpca – etap I*.

Głównym celem prognozy jest określenie wpływu ustaleń projektu planu na środowisko przyrodnicze. W niniejszej prognozie zawarto ocenę skutków ustaleń projektu planu, wynikających z przyjętych rozwiązań oraz możliwości występowania zagrożeń i uciążliwości dla środowiska przyrodniczego i zdrowia ludzi oraz wskazano rozwiązania mające na celu zapobieganie i ograniczenie negatywnych oddziaływań na środowisko.

Integralną częścią niniejszej prognozy jest rysunek prognozy oddziaływania na środowisko sporządzony na podstawie rysunku projektu planu w skali 1:2000.

Prognoza nie jest dokumentem rozstrzygającym o słuszności realizacji zamierzeń inwestycyjnych przewidzianych ustaleniami Planu, a jedynie przedstawia prawdopodobne skutki, jakie niesie za sobą realizacja ustaleń Planu na środowisko.

Niniejsza prognoza została opracowana zgodnie z zasadami, metodą sporządzania i zakresem określonym w:

- 1) ustawie z dnia 3 października 2007 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r., poz. 1405 z późn. zm.);
- 2) uzgodnieniu zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko - pismo Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z dnia 20.08.2012 r. znak WOOŚ-I.411.232.2012.ARM.

Powiatowy Inspekt Sanitarny w Sierpcu nie odpowiedział na wystąpienie o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.

1.2. Podstawa opracowania

Podstawę prawną sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko ustaleń projektu *Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru środkowej i południowo-wschodniej części miasta Sierpca* stanowią:

- 1) ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 z późn. zm.);
- 2) ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm.);
- 3) ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405 z późn. zm.);
- 4) rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r. nr 164 poz. 1587);
- 5) uchwała nr 215/XXVIII/2012 Rady Miejskiej Sierpca z dnia 27 czerwca 2012 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru środkowej i południowo-wschodniej części miasta Sierpca, zmieniona uchwałą Nr 248/XXXVII/2016 Rady Miejskiej Sierpca z dnia 26 października 2016 r. i uchwałą Nr 428/LVI/2018 Rady Miejskiej Sierpca z dnia 18 kwietnia 2018 r.

Przy opracowywaniu niniejszej prognozy, oprócz ww., uwzględniono obowiązujące akty prawne w zakresie ochrony środowiska i gospodarowania przestrzenią:

ochrona środowiska, ochrona przyrody:

- 1) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 71);
- 2) ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 142);
- 3) ustawa z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1161);
- 4) ustawa z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2017 r. poz. 788);
- 5) rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej roślin (Dz. U. z 2014 r. Nr 0, poz. 1409);
- 6) rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 6 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2016 r. poz. 2183);

odpady:

- 7) ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289);
- 8) ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 21);

gospodarka wodno-ściekowa:

- 9) ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. prawo wodne (Dz. U. z 2011 r. poz. 1566 z późn. zm.);

powietrze, hałas:

- 10) rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie *dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku* (Dz. U. z 2014 r. poz. 112);
- 11) rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 30 października 2003 r. w sprawie *dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku oraz sposobów sprawdzania dotrzymania tych poziomów* (Dz. U. z 2003 r. Nr 192, poz. 1883).

1.3. Zakres przestrzenny obszaru objętego opracowaniem

Granice obszaru objętego planem i prognozą zostały oznaczone na rysunku planu i prognozy, zgodnie z zakresem określonym w uchwale Nr 215/XXVIII/2012 Rady Miejskiej Sierpca z dnia 27 czerwca 2012 r. w sprawie *przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru środkowej i południowo-wschodniej części miasta Sierpca*. Uchwałą Nr 248/XXXVII/2016 Rady Miejskiej Sierpca z dnia 26 października 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr 215/XXVII/2012 Rady Miejskiej Sierpca z dnia 27 czerwca 2012 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru środkowej i południowo-wschodniej części miasta Sierpca podzielono obszar objęty projektem planu na 2 etapy: etap I i etap II, które będą odrębnie uchwalane.

Uchwałą Nr 428/LVI/2018 z dnia 18 kwietnia 2018 r. Rada Miejska Sierpca, ograniczyła obszar objęty sporządzeniem projektu planu.

Obszar objęty planem obejmuje tereny położone w centralnej i południowo-wschodniej części miasta Sierpca, w rejonie ul. Konstytucji 3-go Maja, G. Narutowicza, Płockiej, Kolejowej i St. Staszica.

Obszar objęty sporządzeniem planu obejmuje obszar o łącznej powierzchni ok. 187,7 ha, położony w środkowej i południowej części miasta Sierpca. Obszar planu oddalony jest o ok. 125 km na północny-zachód od Warszawy i o ok. 40 km na północ od Płocka. Od południa graniczy z gminą wiejską Sierpc.

1.4. Materiały źródłowe

Przy opracowaniu prognozy wykorzystano następujące materiały:

- 1) informacje i materiały zdobyte w wyniku przeprowadzonej kurendy m.in. w Urzędzie Miasta Sierpca i jego jednostek organizacyjnych;
- 2) Kleczkowski A., 1998, *Główne Zbiorniki Wód Podziemnych (GZWP) w Polsce – właściwości hydrogeologiczne, jakość wód, badania modelowe*, Kraków;
- 3) *Koncepcja przestrzennego zagospodarowania kraju 2030 r.*, uchwała Nr 239 Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie przyjęcia Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (M.P. 2012 poz. 252);
- 4) Kondracki J., 1998, *Geografia regionalna Polski*, Wydawnictwo Naukowe PWN, Warszawa;
- 5) Lokalny Plan Rewitalizacji dla miasta Sierpca na lata 2006/2013;
- 6) mapa zasadnicza uzyskana z zasobów Starostwa Powiatowego;
- 7) Natura 2000 – serwis internetowy Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska – www.natura2000.gdos.gov.pl;
- 8) Opracowanie ekofizjograficzne podstawowe na potrzeby *Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru środkowej i południowo-wschodniej części miasta Sierpca*, oprac. INTEKPROJEKT, 2011 r.;
- 9) ortofotomapy;
- 10) Plan Gospodarki Odpadami Powiatu Sierpeckiego, oprac. EKO-EFEKT Spółka z o.o., 2003 r.;
- 11) Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły, oprac. Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej, 2011 r. (M.P. Nr 49 poz. 549);
- 12) *Plan zagospodarowania przestrzennego województwa mazowieckiego*, uchwała nr 180/14 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 7 lipca 2014 r.;
- 13) *Polityka ekologiczna państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do roku 2016*, Warszawa 2008 r.;
- 14) *Polska 2025 – długookresowa strategia trwałego i zrównoważonego rozwoju*, 2000 r.;
- 15) Program Ochrony Środowiska wraz z planem gospodarki odpadami dla miasta Sierpc, 2004;
- 16) *Projekt aktualizacji Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Mazowieckiego*, Warszawa, czerwiec 2013 r.;
- 17) przeprowadzoną inwentaryzację urbanistyczną – wizja zespołu w terenie;
- 18) Raport o oddziaływaniu na środowisko budowy drogi tranzytowej (KDG) w ciągu drogi wojewódzkiej nr 451 relacji Lubawa – Lidzbark – Żuromin – Biezuń – Sierpc – Dobrzyń nad Wisłą od skrzyżowania ulic Płockiej/Witosa/Świętokrzyskiej ulicami Witosa i Borkowską do skrzyżowania z drogą krajową nr 10, oprac. Biuro Organizacji Prac Naukowych i Technicznych Gea V s.c., Płock – Warszawa 2010 r.;
- 19) Raport z realizacji „Programu Ochrony Środowiska dla powiatu sierpeckiego”, oprac. Państwowy Instytut Geologiczny, 2007 r.;
- 20) Roczna Ocena Jakości Powietrza w województwie mazowieckim, raport za rok 2013, wyd. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Warszawie, Warszawa 2014 r.;
- 21) serwis internetowy Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska: www.geoserwis.gdos.gov.pl;

- 22) Sprawozdanie z realizacji Planu Gospodarki Odpadami dla powiatu sierpeckiego, oprac. Państwowy Instytut Geologiczny, 2007 r.;
- 23) Stan środowiska w województwie mazowieckim w 2013 r., wyd. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Warszawie, Warszawa 2014 r.;
- 24) Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Sierpc (uchwała Nr 82/XI/2007 Rady Miejskiej w Sierpcu z dnia 24 października 2007 r. z późniejszymi zmianami);
- 25) Uproszczony Plan Urządzenia Lasu, obręb ewidencyjny Sierpc, na okres od 01.01.2005 r. do 31.12.2014 r., oprac. Przedsiębiorstwo Wielobranżowe KRAMEKO Sp. z o.o., 2004 r.;

2. Informacje o zawartości, głównych celach projektowanego dokumentu oraz jego powiązaniach z innymi dokumentami

2.1. Informacje o metodach zastosowanych przy sporządzaniu prognozy

Dokonana ocena istniejącego stanu środowiska przyrodniczego obszaru oparta była na metodach analitycznych i waloryzacyjnych dotyczących poszczególnych elementów środowiska. W trakcie przygotowywania niniejszego opracowania analizie poddano dostępne materiały kartograficzne, opracowania środowiskowe oraz dokumenty planistyczne dotyczące obszaru objętego opracowaniem i jego otoczenia. Skonfrontowano je z danymi zebranymi podczas inwentaryzacji urbanistycznej obszaru. Zebrane informacje posłużyły do nakreślenia obrazu funkcjonowania obszaru w chwili obecnej i porównania go z przewidywanym jako skutek realizacji ustaleń planu.

2.2. Informacje o zawartości i głównych celach projektowanego dokumentu

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, jako akt prawa miejscowego, jest podstawowym narzędziem kształtowania polityki przestrzennej Miasta.

Projekt planu został sporządzony zgodnie z wymaganiami i zakresem określonym w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* oraz Rozporządzeniu Ministra infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. *w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego*.

Celem sporządzenia przedmiotowego planu jest określenie szczegółowych zasad i metod kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu w celu ochrony ładu przestrzennego obszaru z uwzględnieniem istniejącego i planowanego zagospodarowania terenów sąsiednich. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego umożliwi prawidłową realizację polityki rozwoju przestrzennego Miasta.

W projekcie planu, który składa się z części tekstowej (projekt uchwały Rady Miejskiej) oraz graficznej (rysunek planu w skali 1:2000) dla całego obszaru określono:

- 1) przeznaczenie terenów oraz linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania;
- 2) zasady ochrony i kształtowania ładu przestrzennego;
- 3) zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego;
- 4) zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej;
- 5) wymagania wynikające z potrzeb kształtowania przestrzeni publicznych;
- 6) zasady kształtowania zabudowy oraz wskaźników zagospodarowania terenu;
- 7) granice i sposoby zagospodarowania terenów lub obiektów podlegających ochronie, ustalonych na podstawie przepisów odrębnych;
- 8) szczegółowe zasady i warunki scalania i podziału nieruchomości;
- 9) szczegółowe warunki zagospodarowania terenów oraz ograniczeń w ich użytkowaniu, w tym zakazu zabudowy;
- 10) zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej;
- 11) sposoby i terminy tymczasowego zagospodarowania, urządzania i użytkowania terenów;
- 12) stawki procentowe, na podstawie, których ustala się opłatę, o której mowa w art. 36 ust. 4 ustawy.

Cały obszar objęty planem podzielony został na podstawowe typy terenów o zróżnicowanym przeznaczeniu, dla których określono szczegółowe zasady zagospodarowania.

Wyznaczono tereny:

- 1) tereny zabudowy usługowej, mieszkaniowej wielorodzinnej i jednorodzinnej, oznaczone symbolem **UMW**;
- 2) tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, oznaczone symbolem **MN**;
- 3) tereny zabudowy usługowej i mieszkaniowej jednorodzinnej, oznaczone symbolem **UMN**;
- 4) tereny zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej, oznaczone symbolem **MW**;
- 5) tereny zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej i usługowej, oznaczone symbolem **MWU**;
- 6) tereny zabudowy usługowej, oznaczone symbolem **U**;
- 7) tereny usług kultury, sportu i rekreacji, oznaczone symbolem **UKS**;
- 8) tereny obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług, oznaczone symbolem **PU**;
- 9) tereny zieleni urządzonej, oznaczone symbolem **ZP**;
- 10) tereny rolnicze, oznaczone symbolem **R**;

- 11) tereny wód powierzchniowych, oznaczone symbolem **WS**;
- 12) tereny infrastruktury technicznej: ciepłownictwa, oznaczone symbolem **I-C**,
- 13) publiczne place, oznaczone symbolem **KP**;
- 14) tereny komunikacji:
 - a) tereny komunikacji kolejowej, oznaczone symbolem **KK**,
 - b) dróg publicznych:
 - dróg ekspresowych, oznaczone symbolem **KDS**,
 - ulic głównych, oznaczone symbolem **KDG**,
 - ulic zbiorczych, oznaczone symbolem **KDZ**,
 - ulic lokalnych, oznaczone symbolem **KDL**,
 - ulic dojazdowych, oznaczone symbolem **KDD**,
 - c) tereny publicznie dostępnych samorządowych ciągów pieszych, oznaczone symbolem **KX**,
 - d) tereny dróg wewnętrznych, oznaczone symbolem **KDW**.

Dla wszystkich wyznaczonych terenów w projekcie planu określono przeznaczenie podstawowe i przeznaczenie dopuszczalne oraz warunki jego dopuszczenia. Ponadto, dla ww. terenów określono m.in. zasady kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu oraz szczególne warunki zagospodarowania terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu, w tym zakaz zabudowy.

W zakresie ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu w projekcie planu m.in.:

- 1) zakazano realizacji zakładów o zwiększonym ryzyku i zakładów o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, określonych w przepisach odrębnych, z wyjątkiem terenu obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług, oznaczonego symbolem 1PU, dla którego dopuszczono lokalizację zakładów o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, określonych w przepisach odrębnych, jako rozbudowę istniejących zakładów, w których występują substancje niebezpieczne. W przypadku lokalizacji zakładu o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej oraz wprowadzania zmian mających wpływ na powstanie ryzyka wystąpienia awarii w istniejących zakładach, zgodnie z przepisami odrębnymi dotyczącymi ochrony środowiska, obowiązuje jego zaprojektowanie, wykonanie, prowadzenie oraz likwidacja w sposób zapobiegający awariom przemysłowym i ograniczający ich skutki dla ludzi oraz środowiska;
- 2) zakazano lokalizacji, z wyjątkiem terenów obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług oznaczonych symbolami 1PU-2PU, przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, określonych w przepisach odrębnych dotyczących ochrony środowiska. Zakaz ten nie dotyczy dróg, infrastruktury kolejowej oraz sieci i urządzeń infrastruktury technicznej;
- 3) wskazano na konieczność ograniczenia uciążliwości (rozumianej jako negatywne oddziaływanie na otoczenie obiektów i urządzeń, powodowane emisją gazów, pyłów, hałasu, promieniowania itp., a także wynikające ze wzmożonego ruchu pojazdów związanego z ich funkcjonowaniem, o wartościach przekraczających wartości dopuszczalne określone w przepisach odrębnych dotyczących ochrony środowiska) prowadzonej działalności do granicach działki, do której inwestor posiada tytuł prawny. Jedynie na terenach obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług, w sytuacji utworzenia na nich strefy przemysłowej, dozwolone jest przekraczanie standardów jakości środowiska w zakresie dopuszczalnych poziomów substancji w powietrzu i dopuszczalnych poziomów hałasu oraz wartości odniesienia.

W projekcie planu wprowadzono szczegółowe zapisy w zakresie ochrony przed hałasem. Wskazano do jakiego rodzaju terenu w zakresie dopuszczalnego poziomu hałasu w środowisku należą poszczególne tereny podlegające ochronie akustycznej:

- 1) tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej (MN) oraz tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej ekstensywnej (MNE) – do kategorii terenów zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej;
- 2) tereny zabudowy usługowej, mieszkaniowej wielorodzinnej i jednorodzinnej (UMW), zabudowy usługowej i mieszkaniowej jednorodzinnej (UMN), zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej i usługowej (MWU) – do kategorii terenów mieszkaniowo-usługowych;
- 3) tereny zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej (MW), zabudowy usługowej (1U) – do kategorii terenów zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej i zamieszkania zbiorowego;
- 4) tereny zabudowy usługowej (2U, 4U-5U, 8U-9U, 12U-13U, 27U), teren usług kultury, sportu i rekreacji (1UKS) – do terenów zabudowy związanej z czasowym lub stałym pobytem dzieci i młodzieży;
- 5) tereny rolnicze (1R) – do terenów zabudowy zagrodowej.

Dla terenów, dla których w projekcie planu dopuszczono możliwość lokalizacji usług, których tereny lokalizacji podlegają ochronie w zakresie dopuszczalnego poziomu hałasu w środowisku zgodnie z wymogami przepisów odrębnych dotyczących ochrony środowiska, zastrzeżono, iż w przypadku realizacji tych usług wprowadza się odpowiednie standardy akustyczne dla tych terenów.

W zakresie ochrony przed hałasem wprowadzono również obowiązek zastosowania rozwiązań konstrukcyjno-budowlanych ograniczających uciążliwość akustyczną w budynkach przy realizacji nowej zabudowy

z pomieszczeniami przeznaczonymi na pobyt ludzi w granicach terenów przylegających bezpośrednio do drogi ekspresowej, dróg głównych oraz dróg zbiorczych.

W projekcie planu ustalono ochronę:

- 1) powietrza przed zanieczyszczeniami;
- 2) wód powierzchniowych i podziemnych;
- 3) powierzchni ziemi przed zanieczyszczeniami;
- 4) przed promieniowaniem elektromagnetycznym.

W projekcie planu wprowadzono zapisy mające na celu zachowanie i ochronę obiektów chronionych na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. *o ochronie przyrody*, obiektów i obszarów chronionych na podstawie ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. *o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami*. Objęto ochroną obszary i obiekty ujęte w Gminnej Ewidencji Zabytków oraz miejsca pamięci narodowej.

Zgodnie z zapisami projektu planu, w ramach realizacji zabudowy i zagospodarowania terenu dopuszcza się budowę obiektów o funkcji zgodnej z ustalonym przeznaczeniem lub przeznaczeniem dopuszczalnym wraz z uzbrojeniem terenu oraz towarzyszącymi im obiektów takich jak: parkingi, zieleń, obiekty małej architektury, obiekty i urządzenia rekreacji codziennej, obiekty gospodarcze i inne

W projekcie planu ustalono zaopatrzenie wszystkich terenów przeznaczonych w planie na cele zabudowy w media z miejskich sieci infrastruktury technicznej. Wskazano objęcie całego obszaru planu zorganizowanymi systemami zaopatrzenia w wodę, gaz i energię elektryczną, odprowadzania ścieków (kanalizacji sanitarnej i deszczowej, z zastrzeżeniem, iż w pierwszej kolejności wody opadowe i roztopowe mają być zagospodarowane w miejscu ich powstania). Dopuszczono budowę i montaż urządzeń radiowych sieci telekomunikacyjnych, w tym anten i stacji bazowych, przy czym na terenach przeznaczonych na cele zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej dopuszczono lokalizację wyłącznie urządzeń o nieznacznym oddziaływaniu w rozumieniu przepisów odrębnych dotyczących rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych.

W projekcie przedmiotowego planu, na podstawie predyspozycji obszaru do kształtowania struktury funkcjonalno-przestrzennej, wskazano obszary pełniące funkcje przyrodnicze. Są to:

- 1) tereny rolnicze (R);
- 2) tereny zieleni urządzonej (ZP);
- 3) tereny wód powierzchniowych (WS).

2.3. Powiązania projektu planu z innymi dokumentami

Ustalenia projektu planu są zgodne z założeniami przyjętymi w obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Sierpca (uchwała Nr 394/XLVII/2010 Rady Miejskiej w Sierpcu z dnia 10 listopada 2010 r.).

Obszary objęte sporządzeniem planu znajdują się w środkowej i południowo-wschodniej części miasta Sierpca. W Studium, dla obszarów objętych sporządzeniem planu wskazano zróżnicowane przeznaczenie:

- 1) obszary progresywnego rozwoju istniejącej zabudowy:
 - a) mieszkaniowej jednorodzinnej,
 - b) mieszkaniowej wielorodzinnej,
 - c) śródmiejskiej mieszkaniowej i mieszkaniowo-usługowej,
 - d) usługowej,
 - e) produkcyjnej, produkcyjno-usługowej, składowej i magazynowej;
- 2) obszary wskazane do aktywizacji i strategicznego rozwoju:
 - a) inwestycje budowlane mieszkaniowo-usługowe na terenach zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej,
 - b) inwestycje budowlane usługowe a dopuszczeniem inwestycji mieszkaniowych wielorodzinnych;
- 3) obszary rolnicze: tereny rolnicze,
- 4) tereny infrastruktury technicznej: ciepłownia;
- 5) powiązania i elementy systemu przyrodniczego, m.in. tereny zieleni parkowej, zieleni urządzonej, zadrzewienia i zakrzewienia oraz zbiorniki wód powierzchniowych, naturalne stawy i oczka.

Zaproponowane w projekcie planu rozwiązania nie naruszają ustaleń Studium w zakresie funkcjonalnym. W planie dla nowych terenów przeznaczonych na cele zabudowy oraz części terenów zabudowy aktualnie już zainwestowanych wskazano parametry i wskaźniki zabudowy w granicach wartości postulowanych w Studium dla poszczególnych rodzajów przeznaczenia terenu. Dla części terenów zastosowano inne wskaźniki. Zgodnie z zapisami Studium stosowanie innych wskaźników jest dopuszczalne, jeśli nie zostaną naruszone warunki ochrony środowiska i nie zostaną pogorszone warunki zamieszkania na danym terenie. Wskaźniki przekraczające wartości postulowane w Studium wskazano dla terenów, na których istniejąca zabudowa nie mieści się w granicach wartości wyznaczonych w Studium.

Określone w projekcie Planu zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego, zasady ochrony przed zagrożeniami, zasady ochrony dziedzictwa kulturowego, zabytków i dóbr kultury współczesnej oraz zasady

modernizacji, przebudowy, rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej pozostają w zgodzie z określonymi w Studium celami polityki zagospodarowania przestrzennego Gminy w zakresie ochrony środowiska i jego zasobów.

W „Opracowaniu ekofizjograficznym podstawowym na potrzeby miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru środkowej i południowo-wschodniej części miasta Sierpca” dokonano szczegółowej analizy i oceny warunków fizjograficznych obszaru. Obszar objęty opracowaniem wskazano jako tereny, na których występują korzystne warunki dla:

- 1) intensyfikacji zainwestowania – obejmujące tereny w większości już zagospodarowane pod różne funkcje (m.in. mieszkaniowe, usługowe, przemysłowe, sportowo-rekreacyjne);
 - 2) rozwoju zainwestowania – obejmujące tereny otwarte, nie w pełni zagospodarowane, w większości rolnicze z zabudową skupioną wzdłuż dróg.
- Szczegółowo określono ograniczenia wynikające z potrzeb ochrony środowiska oraz z występujących uciążliwości i zagrożeń środowiska.

Przewidywane w projekcie planu przekształcenia środowiska będą dość duże, gdyż potrzeby Miasta w zakresie pozyskania nowych terenów budowlanych są duże. Zaproponowane w projekcie planu rozwiązania funkcjonalno-przestrzenne pozostają jednak w zgodności z uwarunkowaniami oraz ze wskazaniami opracowania ekofizjograficznego. Uwzględniono wskazane w opracowaniu ekofizjograficznym ograniczenia zagospodarowania poprzez podporządkowanie zagospodarowania tych terenów celom prawidłowego funkcjonowania środowiska.

Ustalenia projektu planu respektują wymogi określone w przepisach odrębnych dotyczących ochrony środowiska. W projekcie planu m.in.:

- 1) wskazano tereny podlegające ochronie akustycznej na podstawie przepisów odrębnych dotyczących ochrony środowiska;
- 2) w zakresie ochrony wód i gleby przed zanieczyszczeniami wprowadzono zakaz odprowadzania nieoczyszczonych ścieków komunalnych do wód lub do ziemi;
- 3) ustalono zakaz użytkowania gruntów do celów niezwiązanych z eksploatacją ujęcia w granicach stref ochrony bezpośredniej oraz zakaz lokalizacji ujęć wód podziemnych w granicach stref ochrony pośredniej ujęcia wód;
- 4) ustalono obowiązek urządzenia na każdej zabudowanej nieruchomości miejsca do gromadzenia odpadów, z uwzględnieniem ich selektywnego zbierania;
- 5) wyznaczono strefę technologiczną napowietrzonej linii elektroenergetycznej 15kV, tymczasową strefę technologiczną napowietrzonej linii elektroenergetycznej 15kV do skablowania oraz określono szczególne warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu terenu w ich granicach;
- 6) ustalono zaopatrzenie w ciepło z indywidualnych źródeł ciepła, wykorzystujących energię elektryczną, gaz, bezpieczne ekologicznie paliwa stałe i/lub odnawialne źródła energii w tym ciepło wnętrza Ziemi, a także z miejskiej sieci ciepłowniczej;
- 7) określono udział procentowy maksymalnej powierzchni zabudowy oraz minimalnej powierzchni biologicznie czynnej w ogólnej powierzchni działki, wymagany do zachowania;
- 8) określono parametry i wskaźniki kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu, w tym linie zabudowy, gabaryty obiektów i wskaźniki intensywności zabudowy.

Projekt planu nie określa granic terenów górniczych, a także obszarów szczególnego zagrożenia powodzią oraz obszarów osuwania się mas ziemnych, ze względu na brak takowych w obszarze objętym sporządzeniem planu.

3. Istniejący stan środowiska oraz potencjalne zmiany tego stanu w przypadku braku realizacji projektowanego dokumentu

3.1. Istniejący stan środowiska przyrodniczego

Rzeźba terenu i budowa geologiczna

Zgodnie z regionalizacją fizyczno-geograficzną J. Kondrackiego obszar objęty opracowaniem planu położony jest w północno-zachodniej części mezoregionu Wysoczyzna Płońska (318.61).

Pod względem morfologicznym obszar położony jest w obrębie płaskiej wysoczyzny polodowcowej, o rzędnych od 113 m n.p.m., w północno-wschodniej części obszaru (ul. Mickiewicza) do 120-121 m n.p.m. w rejonie ul. Fredry i ul. Przemysłowej i 122 m n.p.m. w rejonie ul. Jana Pawła II i ul. Konstytucji 3-go Maja. Spadki terenu są niewielkie, nie stwarzają ograniczeń dla posadowienia zabudowy.

Obszar łagodnie opada w kierunku północnym, w kierunku doliny rzeki Sierpienicy, znajdującej się poza granicami opracowania. Sierpienica jest największym, prawym dopływem rzeki Skrwy Prawej, ma charakter nizinnej rzeki meandrującej. Dolina rzeki Sierpienicy charakteryzuje się wysokimi krawędziami, dość dużymi spadkami przekraczającymi miejscami 20%. W dolinie Sierpienicy dominują utwory akumulacji rzecznej, bagiennej i zastoiskowej.

Pod względem geologicznym obszar opracowania, podobnie jak całe miasto Sierpc, położony jest na południowo-zachodnim skraju Niecki Mazowieckiej. Obszar pokryty jest utworami trzeciorzędowymi przykrytymi utworami czwartorzędowymi, wśród których przeważają osady plejstocenyjskie wykształcone w postaci glin zwałowych oraz piasków wodnolodowcowych, związane z okresem zlodowacenia północnopolskiego.

W granicach obszaru objętego opracowaniem planu, nie występują tereny górnicze.

Warunki glebowe

Niemal połowę obszaru objętego planem, na zachód od ul. Płockiej, stanowią grunty zabudowane i zurbanizowane (46%). Na terenach niezabudowanych, dominują gleby V i VI klasy bonitacyjnej o niskiej przydatności dla potrzeb rolnictwa, zajmując łącznie 30% powierzchni obszaru. Lokalnie występują gleby klas IVa i IVb (w rejonie ul. Mickiewicza, Lipowej i Białobłockiej) oraz klasy IIIb (w rejonie ul. Fredry). Typologicznie są to gleby brunatne, brunatne wylugowane oraz pseudobielicowe, wykształcone na glinach zwałowych i piaskach. Lokalnie, w sąsiedztwie cieków, wzdłuż południowej granicy opracowania (granicy Miasta) występują pastwiska IV-VI klasy bonitacyjnej (PsIV, PsV, PsVI).

Warunki gruntowo-wodne

Obszar objęty opracowaniem znajduje się w dorzeczu rzeki Sierpicy, prawego dopływu rzeki Skrzywicy.

Sieć hydrograficzna analizowanego obszaru jest dość uboga. Wzdłuż południowej granicy opracowania przepływa niewielki ciek, w centrum obszaru, u zbiegu ul. Piastowskiej i Świętokrzyskiej znajduje się zbiornik wodny.

Tereny o niekorzystnych warunkach gruntowych dla realizacji zainwestowania występują głównie na terenach bezpośrednio przylegających do cieków, gdzie w podłożu występują mułki, gliny oraz piaski i żwir wypełniające doliny cieków. Lokalnie w obniżeniach terenu w południowej części obszaru występują obszary okresowego lub trwałego występowania wód hipodermicznych lokalnie tworzących zabagnienia. Na pozostałym obszarze nie występują przeciwwskazania w zakresie warunków geologiczno-inżynierskich, hydrogeologicznych i hydrograficznych dla lokalizacji zabudowy.

W analizowanym obszarze nie występują grunty zmeliorowane.

Obszar objęty sporządzeniem planu położony jest w obrębie Jednolitych Części Wód Powierzchniowych (JCWP) „Sierpica od Dopływu spod Drobina do ujścia” (PLRW200019275649). *Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły* zawiera m.in. cele środowiskowe dla wód powierzchniowych i obszarów chronionych, wód podziemnych, wymagany termin ich osiągnięcia oraz warunki zastosowania derogacji w ich osiągnięciu. W *Planie* stan JCWP „Sierpica od Dopływu spod Drobina do ujścia” określono jako zły. W związku z czym celem środowiskowym dla powyższej JCWP będzie osiągnięcie co najmniej dobrego stanu ekologicznego i jednocześnie utrzymanie co najmniej dobrego stanu chemicznego wód. W *Planie* uznano, iż osiągnięcie celów środowiskowych jest niezagrożone.

W obrębie Miasta występują dwa poziomy wodonośne – trzeciorzędowy i czwartorzędowy. Miasto zaopatrywane jest w wodę z ujęć wód podziemnych z pokładów czwartorzędowych.

W bezpośrednim sąsiedztwie obszaru objętego planem, przy ul. Mickiewicza znajduje się miejskie ujęcie wody podziemnej. Woda pobierana jest z 7 studni wierconych o wydajności 60-150 m³/h z utworów czwartorzędowych o miąższości ok. 75-105 m pokrytych osadami piaszczystymi i ok. 15 m warstwą gliny. Zasoby eksploatacyjne ujęcia zatwierdzono w wysokości 400 m³/h przy depresji s=11,5 do 18,5 m. Dwie studnie ujęcia miejskiego zlokalizowane są w granicach obszaru objętego sporządzeniem planu.

W analizowanym obszarze znajduje się ujęcie wód podziemnych przy ul. Przemysłowej. Jest to ujęcie wód podziemnych Browaru Kasztelan w Sierpcu. Woda pobierana jest z 4 studni z utworów czwartorzędowych o miąższości ok. 130-135 m pokrytych warstwą słabo przepuszczalnej gliny. Zasoby eksploatacyjne ujęcia zatwierdzono w wysokości 350 m³/h przy depresji s=9,5 do 13,0 m.

Dla obu ujęć ustanowiono strefy ochrony bezpośredniej oraz strefy ochrony pośredniej zewnętrznej. Rozporządzenia ustanawiające strefy ochrony pośredniej wydane zostały w 2014 r.: Rozporządzenie Dyrektora RZGW 10/2014 w sprawie ustanowienia strefy ochronnej dla ujęcia wód podziemnych na terenie Browaru Kasztelan w Sierpcu oraz rozporządzenie Dyrektora RZGW 12/2014 w sprawie ustanowienia strefy ochronnej miejskiego ujęcia wody podziemnej "EMPEGEK" w Sierpcu.

W wodę z ujęcia miejskiego zaopatrywana jest miejska sieć wodociągowa, która na terenie miasta Sierpca jest bardzo dobrze rozwinięta. Korzysta z niej około 94% mieszkańców.

Obszar objęty sporządzeniem Planu znajduje się w obrębie Jednolitych Części Wód Podziemnych nr 48. Zgodnie z *Planem gospodarowania wodami w obszarze dorzecza Wisły*, stan ilościowy oraz stan chemiczny JCWP określono jako dobry. Głównym celem środowiskowym, wyznaczonym w *Planie...*, dla części wód znajdujących się co najmniej w dobrym stanie chemicznym i ilościowym, jest utrzymanie tego stanu.

W granicach obszaru objętego opracowaniem planu, nie występują obszary szczególnego zagrożenia powodzią oraz obszary osuwania się mas ziemnych.

Szata roślinna

Szata roślinna analizowanego obszaru została ukształtowana pod bezpośrednim lub pośrednim wpływem działalności człowieka. Obecny charakter krajobrazu roślinnego tego terenu jest typowy dla średniej wielkości miasta, które w wyniku rozwoju terytorialnego „wchłaniało” stopniowo okoliczne wioski, tereny rolnicze oraz obszary leśne.

W analizowanym obszarze wyróżnić można kilka grup roślinności:

- 1) zbiorowiska roślinne pól uprawnych;
- 2) użytki zielone – łąki i pastwiska;
- 3) roślinność antropogeniczna.

Na roślinność antropogeniczną w obszarze składają się między innymi:

- 1) park miejski im. Janusza Korczaka, przy ul. Wiosny Ludów;
- 2) park miejski przy ul. Jana Pawła II;
- 3) skwer im. Tadeusza Mirosławskiego, przy zbiegu ul. Wiosny Ludów i Braci Tułdzieckich;
- 4) ogrody działkowe przy ul. Mickiewicza;
- 5) tereny zielone przy zbiorniku wodnym „Jeziórko”;
- 6) zieleń towarzysząca zabudowie mieszkaniowej;
- 7) zieleń przyuliczna.

W granicach obszaru ochronie podlega topola, która ze względu na wiek i szczególne wartości krajobrazowe i cechy indywidualne (wysokość 28,0 m) została uznana za pomnik przyrody.

Warunki klimatyczne

Zgodnie z podziałem Polski na regiony klimatyczne wg W. Okołowicza i D. Martyn (1979) obszar objęty opracowaniem planu, podobnie jak miasto Sierpc, znajduje się w regionie mazowiecko-podlaskim. Specyficzną cechą obszaru jest położenie na styku dwóch regionów klimatycznych: kontynentalnego i atlantyckiego. Klimat obszaru kształtowany jest przez dwie dominujące masy powietrza, morskiego i kontynentalnego, z przewagą wpływów kontynentalnych. Średnia roczna temperatura powietrza wynosi około 7,5°C, zaś okres wegetacyjny na omawianym obszarze jest długi i trwa przeciętnie 210 dni. Obszar Miasta charakteryzuje się dość niskimi opadami (w skali wielolecia kształtują się one na poziomie poniżej 550 mm rocznie). Najobfitsze opady notowane są w okresie letnim, najmniej opadów występuje od stycznia do kwietnia i w październiku.

Wartości kulturowe

Miasto Sierpc posiada bogatą historię, czego wyrazem są liczne obiekty i zespoły zabytkowe. Najcenniejsze z nich objęte są ochroną przez wpis do rejestru zabytków bądź pozostają w ewidencji zabytków. Ochroną objęte są m.in. obiekty użyteczności publicznej, obiekty sakralne, murowane budynki mieszkalne i gospodarcze oraz zespół zabudowy śródmiejskiej.

Ustanowione w obszarze objętym opracowaniem planu formy ochrony obejmują 4 obiekty wpisane do Rejestru Zabytków Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków oraz stanowisko archeologiczne. Chronione są na mocy ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. *o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami*. Ponadto w granicach planu znajdują się 3 obiekty z Gminnej Ewidencji Zabytków. Część obszaru, w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Sierpca, znalazła się w granicach zespołu zabudowy śródmiejskiej.

3.2. Ustanowione formy ochrony przyrody, w tym obszary Natura 2000

W granicach obszaru objętego opracowaniem planu znajduje się pomnik przyrody – topola w parku miejskim przy ul. Wiosny Ludów.

Obszar objęty opracowaniem znajduje się poza zasięgiem wieloprzestrzennych form ochrony przyrody, nie znajdują się w jego obrębie obszary należące do sieci Natura 2000. W sąsiedztwie obszaru znajdują się natomiast:

- 1) Obszar Specjalnej Ochrony Ptaków Dolina Wkry i Mławki (PLB140008) – odległy o ok. 15 km na północny-wschód od północno-wschodniej granicy Miasta;
- 2) Specjalny Obszar Ochrony Siedlisk Torfowisko Mieleńskie (PLH040018) – odległy o ok. 15 km na zachód od zachodnich granic Miasta;
- 3) Specjalny Obszar Ochrony Siedlisk Stary Zagaj (PLH040038) – odległy o ok. 20 km na południowy-zachód od zachodnich granic Miasta.

Ponadto w sąsiedztwie obszaru objętego opracowaniem planu znajduje się:

- 1) Obszar Chronionego Krajobrazu Przysięczce Skrwy Prawej (na zachód od granic Miasta, na terenie gminy wiejskiej Sierpc), ustanowiony Rozporządzeniem Nr 17 Wojewody Mazowieckiego z dnia 27 lipca 2006 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 157 poz. 6154 z dnia 11 sierpnia 2006 r. z późn. zm.) – przylegający bezpośrednio do zachodnich granic Miasta;
- 2) Obszar Chronionego Krajobrazu Równina Raciążska (w odległości około 7 km na wschód od granic Miasta), ustanowiony Rozporządzeniem Nr 16 Wojewody Mazowieckiego z dnia 27 lipca 2006 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 157 poz. 6153 z dnia 11 sierpnia 2006 r.);
- 3) Brudzeński Park Krajobrazowy (w odległości ok. 17 km na południe od granic Miasta), utworzony na mocy uchwały Wojewódzkiej Rady Narodowej w Płocku Nr 163/XXVI/88 z dnia 9 czerwca 1988 r.

3.3. Powiązania przyrodnicze obszaru planu z terenami sąsiednimi

Sąsiedztwo obszaru objętego planem stanowią:

- 1) od północnego-zachodu i od zachodu – tereny zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej, jednorodzinnej i usługowej;
- 2) od południa – tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej oraz tereny otwarte, użytkowane rolniczo, tereny zieleni naturalnej;
- 3) od południowego-wschodu – tereny zieleni naturalnej, lasy, rozproszona zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna i zagrodowa;
- 4) od północy – tereny zieleni naturalnej, dolina rzeki Sierpienicy, tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i usługowej.

Obszar objęty opracowaniem planu znajduje się poza głównymi strukturami przyrodniczymi Miasta. Od północy ograniczony jest strefą zurbanizowaną, od południa terenami kolejowymi. Powiązania przyrodnicze obszaru z terenami sąsiednimi zapewniają jedynie otwarte tereny rolne oraz tereny leśne i zadrzewione w południowo-wschodniej części obszaru. Lokalne znaczenie ekologiczne mają przepływające wzdłuż południowych granic obszaru niewielkie ciek i strefy zadrzewień i zakrzewień towarzyszące polom uprawnym, stanowiące ostoję mniejszych zwierząt.

Ważny ciąg przyrodniczo-krajobrazowy Miasta, łączący się z terenami chronionymi: Obszarem Chronionego Krajobrazu Przysięczce Skrwy Prawej stanowi dolina rzeki Sierpienicy, która przepływa na północny-wschód od granic obszaru objętego sporządzeniem Planu.

Wartość przyrodnicza, a tym bardziej krajobrazowa terenów rolnych miasta Sierpca została ograniczona poprzez postępujące zainwestowanie – zabudowę mieszkaniową i usługową. Poważną barierę ekologiczną dla przepływu materii, energii i informacji genetycznej pomiędzy elementami systemu przyrodniczego Miasta i obszarami sąsiednimi stanowią istniejące drogi oraz droga kolejowa.

3.4. Zagospodarowanie terenu

W obszarze objętym opracowaniem wyróżnić można dwie zasadnicze części: strefę śródmiejską, silnie zurbanizowaną, z przewagą zwartej zabudowy, położoną na zachód od ul. Płockiej i na północ od linii kolejowej oraz strefę krajobrazu otwartego, na południe od linii kolejowej.

W obszarze śródmiejskim występuje przemieszana zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna, wielorodzinna w różnych skalach oraz usługowa (usługi publiczne oraz komercyjne). W granicach obszaru objętego sporządzeniem projektu Planu zlokalizowanych jest kilka obszarów zieleni urządzonej – parki miejskie, skwery. Na południowy - wschód od ścisłego centrum, na południe od ul. Świętokrzyskiej, w sąsiedztwie ul. Płockiej zlokalizowane są zakłady przemysłowe oraz ciepłownia.

W strefie krajobrazu otwartego zagospodarowanie ma charakter mało intensywnej zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i otwartych terenów rolniczych. Zabudowa zagrodowa oraz zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna koncentrują się wzdłuż dróg.

Strefa śródmiejska posiada pełny dostęp do miejskich sieci infrastruktury technicznej – sieci wodociągowej, kanalizacji sanitarnej i deszczowej, sieci elektroenergetycznej (kablowej), sieci ciepłej i gazowej. W strefie krajobrazu otwartego, poza siecią wodociągową oraz siecią elektroenergetyczną, nie funkcjonuje zbiorczy system kanalizacji sanitarnej ani sieć gazowa czy ciepła. Ścieki są odprowadzane do szczelnych zbiorników bezodpływowych na nieczystości ciekłe i wywożone. Do celów bytowo – gospodarczych wykorzystywane są butle gazowe. Źródłem zaopatrzenia w ciepło są kotłownie indywidualne opalane najczęściej węglem i olejem opalowym. Sieci zbiorcze zlokalizowane są w bezpośrednim sąsiedztwie otwartych terenów rolniczych, co stwarza możliwość rozwoju sieci na terenach przeznaczonych do zurbanizowania.

Powiązania komunikacyjne z terenami sąsiednimi (miasta, gminy i powiatu) zapewniają:

- 1) drogi wojewódzkie: ul. Płocka (nr 560) oraz ul. Piastowska (nr 541);
- 2) drogi powiatowe: droga o przebiegu Stacja Kolejowa Sierpc – droga nr 541 oraz ul. Dworcowa (nr 3703W), ul. Konstytucji 3-go Maja (nr 3771W), ul. Traugutta (3772W), ul. Świętokrzyska (3772W);
- 3) drogi gminne: ul. Jana Pawła (nr 370434W), ul. L. Solskiego (nr 370803W).

Wzdłuż południowej granicy obszaru objętego sporządzeniem projektu planu oraz częściowo przez jego południowy fragment przebiegają dwie jednotorowe linie kolejowe: Nr 27 relacji Nasielsk-Toruń Wschodni i Nr 33 relacji Kutno-Brodnica. Stacja kolejowa znajduje się w granicach obszaru objętego sporządzeniem Planu, przy ul. Dworcowej, ma zdolność przeładunkową 140 wagonów na dobę. Na liniach prowadzony jest ruch osobowy i towarowy.

3.5. Istniejące problemy ochrony środowiska, istotne z punktu widzenia realizacji projektu planu, w szczególności dotyczące obszarów podlegających ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody

Obszar objęty opracowaniem położony jest poza wielkoprzestrzennymi obszarami chronionymi, takimi jak parki krajobrazowe czy obszary chronionego krajobrazu, nie znajdują się w jego obrębie obszary należące do sieci Natura 2000. W granicach obszaru objętego opracowaniem znajduje się pomnik przyrody, podlegający ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, który w niewielkim stopniu narażony jest na szkodliwe działanie otoczenia. W odniesieniu do tej formy ochrony przyrody nie zidentyfikowano szczególnych problemów i zagrożeń środowiska. Zagrożenie stanowić może głównie zaniedbanie pielęgnacyjne obiektu pomnikowego oraz jego otoczenia, w wyniku którego zatracić mogą swoją szczególną wartość przyrodniczą.

Ze względu na brak na terenie objętym analizą obiektów obszarowych podlegających ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, analizie poddano najważniejsze problemy w zakresie środowiska przyrodniczego całego obszaru, polegające na:

- 1) gromadzeniu i wprowadzaniu odpadów – odpady komunalne powstające w zabudowie mieszkaniowej są gromadzone w pojemnikach i odbierane przez wyspecjalizowane podmioty. Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, funkcjonujący system usuwania odpadów innych niż niebezpieczne oparty jest o ich selektywne gromadzenie, a następnie wywóz i zagospodarowywanie w Regionalnych Instalacjach do Przetwarzania Odpadów Komunalnych. Odpady poddawane są tam w pierwszej kolejności przetwarzaniu, a następnie kierowane na składowisko odpadów. Obowiązkiem selektywnej zbiórki mieszkańcy Sierpca objęci są dopiero od lipca 2013 r., w związku z tym podstawowym problemem w zakresie gospodarki odpadami, na terenie miasta Sierpca, a tym samym na terenie objętym sporządzeniem Planu pozostaje nadal niski poziom selektywnej zbiórki „u źródła”. Problemem jest również powstawanie nielegalnych składowisk odpadów komunalnych, szczególnie na terenach niezagospodarowanych. W granicach obszaru planu występują źródła powstawania odpadów niebezpiecznych (odpady medyczne, odpady przemysłowe). Odpady powstające na terenie obiektów przemysłowych są odpadami niebezpiecznymi, ale bez istotnego wpływu na stan środowiska przyrodniczego obszaru, przy założeniu przestrzegania zaleceń w zakresie zasad postępowania z nimi, określonymi w decyzjach dla konkretnych przedsiębiorstw. Z funkcjonowaniem obiektów przemysłowych wiąże się również ryzyko przenikania zanieczyszczeń do gleby i wód, w przypadku niewłaściwego postępowania z odpadami;
- 2) zanieczyszczeniu gleb – gleby pokrywające opisywany obszar są narażone na szkodliwe oddziaływanie czynników antropogenicznych. Część zachodnią i północno-zachodnią obszaru objętego sporządzeniem planu pokrywają utwory glebowe wytworzone i przekształcone wskutek działalności gospodarczej człowieka i rozwoju urbanistycznego Miasta – gleby antropogeniczne. W części wschodniej i południowo-wschodniej, ze względu na sposób użytkowania terenu (rolniczy), gleby narażone są w szczególności na niewłaściwie prowadzoną gospodarkę rolną (chemiczna ochrona roślin, niewłaściwe zabiegi agrotechniczne). Zagrożeniem mogą być również nielegalne składowiska odpadów oraz depozycja zanieczyszczeń powietrza. Gleby w pobliżu głównych szlaków komunikacyjnych cechują się większym zasoleniem, na skutek posypywania nawierzchni solą drogową. Wnikające do gleb i gruntu związki chemiczne powodują zmianę odczynu gleb, pogarszając stan mikrofauny i mikroflory glebowej. Pozbawione osłony w postaci szaty roślinnej gleby stają się przesuszone i podatne na wywiewanie, w mniejszym stopniu magazynują wilgoć. Ponadto, w części południowo-wschodniej pojawia się zagrożenie ze strony nieuporządkowanej gospodarki ściekowej – opartej o zbiorniki na nieczystości ciekłe. Pogorszeniu może ulec gleba również na skutek procesów naturalnych (trwałe lub okresowe niedobory wody, erozja wietrzna i wodna), w wyniku których następuje zniekształcenie obiegu substancji w układzie glebowo-roślinnym, co prowadzi do obniżenia walorów ekologicznych i produkcyjnych gleb. Na terenie wysocznyn odporność środowiska na degradację jest mniejsza, niż w przypadku obniżeń dolinnych. Odslonięte powierzchnie nie pokryte jakąkolwiek roślinnością w większym stopniu podlegają erozji (zarówno wodnej jak i wietrznej), są również podatne na wszelkie zanieczyszczenia gazowe, pyłowe (na ogół pochłaniane właśnie przez zbiorowiska leśne);
- 3) zanieczyszczeniu wód – w części północno-zachodniej i zachodniej obszaru podstawowe zagrożenie dla jakości wód stanowi spływ powierzchniowy z dróg i powierzchni utwardzonych. Zanieczyszczenia zawierające m.in. związki ropopochodne, chlorki, metale ciężkie mogą przedostać się do gruntu, a następnie do wód podziemnych. Na pozostałym obszarze objętym sporządzeniem planu źródła zagrożenia dla jakości wód podziemnych są bardziej zróżnicowane. Oprócz spływu powierzchniowego z tras komunikacyjnych zagrożenie stanowić może prowadzona tutaj gospodarka rolna – ze względu na stosowanie nawozów mineralnych i chemicznych środków ochrony roślin. Zagrożenie dla wód stanowić również może niedostateczny rozwój systemu odprowadzania i oczyszczania ścieków komunalnych – gospodarka ściekowa oparta na indywidualnych rozwiązaniach (szamba). Negatywnie na stan środowiska oraz na estetykę krajobrazu wpływają nielegalne składowiska odpadów. Szkodliwe substancje pochodzące

z rozkładu odpadów migrują do ziemi i dalej do wód gruntowych, co obniża jakość w/w komponentów środowiska;

- 4) zanieczyszczeniu powietrza atmosferycznego – głównymi punktowymi źródłami zanieczyszczeń w obszarze objętym sporządzeniem planu oraz w całym Mieście są: Ciepłownia Sierpc oraz zakłady przemysłowe zlokalizowane na terenach produkcyjno-usługowych położonych na południe od ul. Świętokrzyskiej. Czynnikiem wpływającym na pogorszenie stanu powietrza atmosferycznego jest ruch komunikacyjny. Spaliny emitowane przez pojazdy wpływają na pogorszenie jakości powietrza na terenach położonych w sąsiedztwie drogi.
Źródłem zanieczyszczenia powietrza może być także tzw. niska emisja, będąca bezpośrednim skutkiem stosowania w części gospodarstw domowych systemów grzewczych opartych o piece opalane węglem. Zanieczyszczenia pochodzące ze spalania węgla kamiennego zawierają duże ilości popiołu, siarki oraz azotu. Ilość emitowanych do atmosfery substancji jest zmienna sezonowo, nasilając się w okresie jesienno-zimowym;
- 5) uciążliwości akustycznej – część obszaru Planu stanowi strefę zurbanizowaną, zagrożoną hałasem generowanym w różnych źródłach – zarówno hałasem komunalnym, komunikacyjnym (drogowym i kolejowym) jak i hałasem przemysłowym. Tereny w strefie pozamiejskiej narażone są głównie na hałas komunikacyjny – drogowy i kolejowy. Nie notuje się wpływu hałasu lotniczego;
- 6) antropopresji przejawiającej się poprzez intensyfikację zainwestowania oraz ekspansję urbanistyczną. Część terenu stanowi strefę już zurbanizowaną, na której systematycznie zwiększa się intensywność zainwestowania. Sąsiadujące tereny otwarte podlegają natomiast stopniowej urbanizacji. Stanowią atrakcyjne tereny dla lokalizacji nowej zabudowy – położone są w granicach administracyjnych Miasta, na terenach w bezpośrednim sąsiedztwie zlokalizowane są wszelkie sieci infrastruktury. W ostatnich latach odnotowuje się rosnącą presję prywatnych właścicieli gruntów na zmianę przeznaczenia tych terenów, przede wszystkim pod zabudowę o różnych funkcjach.

3.6. Stan środowiska na obszarach objętych przewidywanym znaczącym oddziaływaniem

Zgodnie z ustaleniami projektu planu, na przedmiotowym obszarze wprowadzono zakaz realizacji zakładów o zwiększonym ryzyku i zakładów o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, określonych w przepisach odrębnych. Zakaz ten nie dotyczy terenu obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług, oznaczonego symbolem 1PU, w granicach którego dopuszcza się lokalizację zakładów o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, jako rozbudowę istniejących zakładów, w których występują substancje chemiczne. Teren oznaczony symbolem 1PU jest niemal w całości zagospodarowany, zlokalizowane są tu m.in. browar, zakład zajmujący się produkcją pasz dla zwierząt, zakład produkujący cement. Zgodnie z zapisami projektu planu, w przypadku lokalizacji zakładu o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, obowiązuje jego zaprojektowanie, wykonanie, prowadzenie oraz likwidacja w sposób zapobiegający awariom przemysłowym i ograniczający ich skutki dla ludzi oraz środowiska.

Dla całego obszaru objętego planem, za wyjątkiem terenów obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług, oznaczonych symbolami 1PU-2PU, ustalono zakaz lokalizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, w rozumieniu przepisów odrębnych dotyczących ochrony środowiska. Zakaz ten nie dotyczy dróg, infrastruktury kolejowej oraz sieci i urządzeń infrastruktury technicznej. Podobnie jak tereny 1PU, teren 2PU obejmuje już istniejące obiekty i jest w pełni zainwestowany, zlokalizowany jest tu zakład zajmujący się produkcją czekolady i artykułów cukierniczych.

W granicach obszaru objętego sporządzeniem Planu około 70 ha przeznaczono na tereny obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług (PU), z czego około 35 ha są to zupełnie nowe tereny. Zabudowa przemysłowa, w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż 1 ha na obszarach innych niż obszary objęte formami ochrony przyrody lub w otulinach form ochrony przyrody jest przedsięwzięciem mogąącym potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, w rozumieniu przepisów Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. *w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko*, zmienionego Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2013 r.

Zgodnie z zapisami projektu planu, tereny obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług, oznaczonych symbolami 1PU-3PU należy traktować jako tereny przeznaczone do działalności produkcyjnej, składowania oraz magazynowania w rozumieniu przepisów odrębnych dotyczących ochrony środowiska. Oznacza to, że na ich obszarze, zgodnie z wymogiem przepisów odrębnych dotyczących ochrony środowiska, może być utworzona strefa przemysłowa, w granicach której wymogi przepisów odrębnych dotyczących ochrony środowiska w zakresie przekraczania standardów jakości środowiska w zakresie dopuszczalnych poziomów substancji w powietrzu i dopuszczalnych poziomów hałasu oraz wartości odniesienia mogą zostać przekroczone. Strefę przemysłową tworzy się, jeżeli, mimo zastosowania dostępnych rozwiązań technicznych, technologicznych i organizacyjnych, nie mogą być dotrzymane standardy jakości środowiska oraz wartości odniesienia, poza terenem zakładu lub innego obiektu. Przekroczenia standardów jakości środowiska oraz wartości odniesienia, a tym samym znaczące oddziaływania, muszą zamykać się w granicach strefy przemysłowej i nie mogą oddziaływać na tereny sąsiednie.

Na pozostałych terenach uciążliwość prowadzonej działalności, rozumiana jako negatywne oddziaływanie na otoczenie obiektów i urządzeń, powodowane emisją gazów, pyłów, hałasu, promieniowania itp., a także wynikające ze wzmożonego ruchu pojazdów związanego z ich funkcjonowaniem, o wartościach przekraczających wartości dopuszczalne określone w przepisach odrębnych dotyczących ochrony środowiska, musi zamykać się w granicach działki, do której inwestor posiada tytuł prawny.

Poza wymienionymi powyżej, w granicach przedmiotowego obszaru dopuszczono możliwość realizacji przedsięwzięć zakwalifikowanych do kategorii przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, w rozumieniu przepisów ww. Rozporządzenia, zlokalizowanych na terenach poza terenami obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług. Do tych przedsięwzięć zaliczono w szczególności:

- 1) zabudowę mieszkaniową wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż 4 ha, na obszarach innych niż obszary objęte formami ochrony przyrody lub w otulinach form przyrody;
- 2) drogi o nawierzchni twardej o całkowitej długości przedsięwzięcia powyżej 1 km;
- 3) dopuszczenie możliwości lokalizacji masztów telefonii komórkowej lub innych obiektów tego typu m.in. wież i masztów radiokomunikacyjnych, radionawigacyjnych, emitujące pola elektromagnetyczne o zróżnicowanych częstotliwościach.

Przewidywane znaczące oddziaływanie na środowisko związane jest z wykorzystaniem zasobów środowiska na potrzeby rozwoju społeczno-gospodarczego, infrastruktury technicznej i komunikacyjnej. Główne obszary objęte potencjalnie znaczącym oddziaływaniem to istniejące tereny obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług oraz tereny położone w strefach planowanych inwestycji produkcyjnych, usługowych i mieszkaniowych, inwestycji komunikacyjnych (przebudowa i budowa dróg) oraz infrastrukturalnych, głównie w południowej części obszaru. Niemniej jednak ewentualne negatywne oddziaływanie realizowanych przedsięwzięć będzie ograniczone wyłącznie do obszaru objętego planem.

Środowisko przyrodnicze w obszarach objętych przewidywanym znaczącym oddziaływaniem zostało już znacznie zmienione wskutek działalności człowieka, nie jest w stanie pierwotnej równowagi ekologicznej. Szczegółowej charakterystyki stanu środowiska obszaru objętego Planem i jego sąsiedztwa dokonano w rozdz. 3.1.-3.4. a identyfikacji jego zagrożeń – w rozdz. 3.5.

Syntetyczna ocena aktualnego stanu środowiska przyrodniczego analizowanego obszaru prowadzi do następujących wniosków:

- 1) jest to obszar w znacznym stopniu przekształcony na skutek działalności człowieka, dotychczasowe zmiany dotyczą przede wszystkim terenów, gdzie zlokalizowana jest zwarta zabudowa miejska o różnych funkcjach (mieszkaniowych, usługowych, produkcyjnych, magazynowych);
- 2) tereny otwarte, użytkowane rolniczo lub odłogowane położone są w południowej części obszaru. Gleby pokrywające ten obszar charakteryzują się niską przydatnością dla rolnictwa, prowadzona gospodarka rolna ma charakter ekstensywny, funkcja rolnicza stopniowo zanika;
- 3) obszar charakteryzuje się korzystnymi warunkami gruntowo-wodnymi – powierzchnia terenu jest płaska, dominują grunty spoiste, głównie gliny i piaski gliniaste;
- 4) warunki klimatu lokalnego i aerosanitarne są korzystne, stan zanieczyszczenia powietrza pozostaje w granicach dopuszczalnych norm;
- 5) obszar jest ubogi w zieleń naturalną, występują nieliczne drzewa oraz zieleń synantropijna;
- 6) stan bioróżnorodności w obrębie terenów zurbanizowanych jest wynikiem procesów przystosowania się świata organicznego do funkcjonowania w warunkach antropopresji; szata roślinna w obrębie terenów zurbanizowanych jest przekształcona, zdominowana jest przez zbiorowiska synantropijne na terenach mieszkaniowych i przemysłowo-usługowych;
- 7) obszar posiada niskie walory krajobrazowe i przyrodnicze;
- 8) w obszarze występują liczne bariery antropogeniczne uniemożliwiające swobodne przemieszczanie się zwierząt i ekspansję roślinności;
- 9) obszar wyposażony jest w miejskie sieci infrastruktury technicznej;
- 10) do lokalnych źródeł zanieczyszczeń powietrza należą przede wszystkim indywidualne kotłownie oraz transport samochodowy;
- 11) głównym źródłem uciążliwości jest hałas komunikacyjny związany z lokalnym ruchem drogowym oraz ruchem kolejowym;
- 12) szczególnym zagrożeniem dla środowiska jest niebezpieczeństwo zaistnienia sytuacji awaryjnej w związku z przewozem kolejną materiałów niebezpiecznych i substancji chemicznych;
- 13) obszar położony jest poza głównymi strukturami przyrodniczymi Miasta, ze wszystkich stron otoczony jest strefą zurbanizowaną;
- 14) lokalne powiązania przyrodnicze obszaru z terenami sąsiednimi zapewniają jedynie otwarte tereny rolne w południowej części obszaru;
- 15) szczególnych zagrożeń środowiska, związanych z m.in. niekontrolowanym przenikaniem substancji niebezpiecznych do środowiska, skażeniami toksycznymi itp. na opisywanym obszarze i w jego sąsiedztwie nie zidentyfikowano.

Reasumując należy stwierdzić, iż stan środowiska przyrodniczego analizowanego obszaru jest dobry. Funkcjonowanie obszaru, użytkowanie terenów nie narusza znacząco równowagi ekologicznej obszaru i jego najbliższego sąsiedztwa.

3.7. Potencjalne zmiany stanu środowiska w przypadku braku realizacji ustaleń projektu planu

Analiza stanu funkcjonowania środowiska przyrodniczego w obszarze objętym planem pozwoliła na określenie zmian, jakie mogą mieć miejsce na obszarze, w przypadku braku realizacji ustaleń projektu planu, przy zachowaniu obecnych tendencji i kierunków zagospodarowania poszczególnych jego fragmentów.

Najistotniejsze zmiany w przeznaczeniu i zasięgu terenów jakie wprowadza projekt planu w stosunku do stanu istniejącego polegają na wyznaczeniu, częściowo kosztem terenów otwartych (rolniczych), nowych terenów zabudowy mieszkaniowej, przemysłowej i usługowej oraz intensyfikacji zainwestowania w obrębie istniejących terenów zabudowy. Pozostałe zmiany dotyczą m.in. modernizacji istniejącego układu komunikacyjnego w dostosowaniu do aktualnych zamierzeń inwestycyjnych Miasta, modernizacji dróg w celu dostosowania ich do określonych, na podstawie przepisów odrębnych, parametrów technicznych oraz wytyczenia nowego układu komunikacyjnego dla obsługi projektowanych terenów i wyprowadzenia ciężkiego ruchu z centrum Miasta.

Brak obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oznacza brak jasno określonej polityki przestrzennej i stwarza tym samym niebezpieczeństwo powstania chaosu przestrzennego oraz konfliktów pomiędzy rozwojem gospodarczym, a ochroną środowiska przyrodniczego. Dla obszaru objętego projektem Planu brak jest obowiązującego planu miejscowego, rozwój zainwestowania odbywa się w oparciu o wydawane decyzje o warunkach zabudowy oraz decyzje lokalizacji inwestycji celu publicznego. Z tego względu oraz ze względu na wzrastający napór inwestycyjny przystąpiono do opracowania Planu.

W przypadku braku realizacji ustaleń przedmiotowego projektu planu analizowany obszar utrzyma dotychczasową funkcję. Brak realizacji ustaleń projektu planu, zwłaszcza ustaleń dotyczących rodzaju i parametrów zabudowy, przyczyni się do zachowania i rozwoju chaotycznego zagospodarowania. Brak realizacji ustaleń planu, zarówno w zakresie dyspozycji funkcjonalno-przestrzennych, jak i zasad kształtowania zabudowy i ochrony środowiska może doprowadzić do negatywnych zmian w przestrzeni obszaru objętego planem, będących skutkiem rozwoju chaotycznego i nie w pełni kontrolowanego budownictwa. Niekorzystnymi zjawiskami, towarzyszącymi postępującej chaotycznie zabudowie jest m.in.:

- 1) zachwianie równowagi pomiędzy terenami zainwestowanymi, a biologicznie czynnymi;
- 2) powstawanie obcych form zabudowy;
- 3) możliwość lokalizacji obiektów powodujących ponadnormatywne emisje zanieczyszczeń do atmosfery.

Brak realizacji ustaleń projektu planu w zakresie dyspozycji funkcjonalno-przestrzennych może skutkować rozwojem zainwestowania na terenach dotychczas niezagospodarowanych w nieporządnym kierunku, utrwalaniu funkcji, do których teren nie jest predysponowany (np. funkcji przemysłowych). Regulacje w zakresie zasad kształtowania zabudowy zawarte w projekcie Planu, w tym m.in. forma zabudowy, stosunek powierzchni zabudowy do powierzchni działki, wskaźnik powierzchni biologicznie czynnej czy wysokość zabudowy są niezbędne dla kształtowania ładu przestrzennego i estetyki otoczenia. Niekontrolowany rozwój zainwestowania może również prowadzić do zabudowy terenów stanowiących rezerwę m.in. dla projektowanych dróg i urządzeń infrastruktury technicznej.

W przypadku terenów o charakterze otwartym, dotychczas użytkowanych rolniczo lub nieużytkowanych, brak realizacji zainwestowania określonego w projekcie planu, może skutkować utrzymaniem ich dotychczasowej funkcji, co jest jednak bardzo mało prawdopodobne ze względu na stale utrzymującą się presję do przekształcania terenów otwartych w budowlane. W dłuższej perspektywie czasowej, w przypadku utrzymującego się braku zainteresowania rozwojem tych terenów w kierunku inwestycyjnym możliwy jest stopniowy rozwój zbiorowisk roślinnych w drodze sukcesji naturalnej. To z kolei, obok oczywistych korzyści, niesie również zagrożenia w postaci rozwoju dzikich wysypisk śmieci, zaśmiecania oraz niekontrolowanego użytkowania terenu.

Mimo, iż towarzyszące rozwojowi zainwestowania istotne ograniczenie funkcji przyrodniczej jest niekorzystne, odporność środowiska na przekształcenia jest duża. W sytuacji zagrożenia nadmiernym wpływem antropogenicznym właściwym działaniem jest opracowanie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w którym określa się szczegółowe zasady zagospodarowania obszaru, w tym m.in. zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu, określa minimalną powierzchnię biologicznie czynną, parametry i formę zabudowy. Presja, jaką może potencjalnie wywoływać realizacja ustaleń projektu planu, nie powinna znacząco wpłynąć na równowagę przyrodniczą.

Warunkiem niezbędnym efektywnego rozwoju gospodarczego jest odpowiednie wyposażenie w sprawną infrastrukturę techniczną, która stanowi ważny element kształtujący warunki życia mieszkańców oraz atrakcyjność inwestycyjną. Brak realizacji ustaleń projektu Planu w tym zakresie, przede wszystkim zaś utrzymanie stanu niedorozwoju sieci kanalizacji, doprowadzi do licznych, niekorzystnych zmian w jakości środowiska. Brak realizacji ustaleń projektu Planu w tym zakresie, może doprowadzić do niekorzystnych zmian w jakości środowiska, szczególnie na terenach nieobjętych zbiorczym systemem kanalizacji sanitarnej.

Brak realizacji ustaleń zawartych w projekcie planu, szczególnie w zakresie ochrony przed hałasem, może również doprowadzić do zwiększenia liczby obiektów narażonych na hałas o wartościach przekraczających dopuszczalne poziomy, szczególnie na terenach sąsiadujących z głównymi ciągami komunikacyjnymi. W planie ustalono obowiązek zastosowania rozwiązań konstrukcyjno-budowlanych ograniczających uciążliwość akustyczną

w budynkach, przy realizacji nowej zabudowy z pomieszczeniami przeznaczonymi na pobyt ludzi w granicach terenów przylegających bezpośrednio do dróg głównych, dróg zbiorczych.

Eliminowanie konfliktów między działalnością sprzyjającą rozwojowi gospodarczemu, a ochroną zasobów przyrodniczych stanowi podstawę harmonijnego funkcjonowania człowieka w środowisku. Dobry stan struktur przyrodniczych pobudza prawidłowe i wydajne gospodarowanie na danym terenie. Niezbędne zatem do osiągnięcia tego stanu jest określenie zasad, ustalenie podstawowych kierunków i wyznaczenie długoterminowej polityki zgodnej z zasadą zrównoważonego rozwoju.

4. Cele ochrony środowiska ustanowione na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym i krajowym oraz sposób ich uwzględnienia w projektowanym dokumencie

Ustalenia dokumentów planistycznych sporządzanych na szczeblu gminnym, w tym miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego wymagają uwzględnienia celów i kierunków ochrony środowiska ustanowionych na poziomie międzynarodowym, wspólnotowym, krajowym i regionalnym. Wynika to z pośrednio z przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*: zgodnie z art. 9 ust. 2: zasady określone m.in. w koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju oraz planie zagospodarowania przestrzennego województwa, uwzględnia się w studium uwarunkowań i zagospodarowania przestrzennego gminy, natomiast zgodnie z art. 15 ust. 1: projekt planu miejscowego sporządzany jest zgodnie z zapisami studium oraz przepisami odrębnymi, odnoszącymi się do obszaru objętego planem.

Cele ochrony środowiska formułowane na szczeblu międzynarodowym i wspólnotowym realizowane są w Polsce już w trakcie egzekwowania odpowiednich aktów prawnych, które stanowią bezpośrednie wdrożenie dyrektyw Wspólnot Europejskich lub opracowane zostały zgodnie z zaleceniami lub postanowieniami międzynarodowych konwencji. Takim aktem prawnym jest m.in. ustawa z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, na podstawie której sporządzona została niniejsza prognoza. Tak więc już samo przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest realizacją celów określonych w Dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2003/35/WE z dnia 26 maja 2003 r.¹ i Dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2001/42/WE z dnia 27 czerwca 2001 r.² Właściwie wszystkie akty prawne dotyczące ochrony środowiska, w tym: ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska*, ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. *Prawo wodne*, ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. *o ochronie przyrody*, ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach*, których wymogi są uwzględniane przy opracowaniu planów miejscowych, wdrażają dyrektywy Wspólnoty Europejskiej w zakresie swoich regulacji.

Wymogi i cele ochrony środowiska są coraz częściej akcentowane w planowaniu przestrzennym, a zasadom zrównoważonego rozwoju podporządkowuje się niemal wszelkie działania w przestrzeni. Cele ochrony środowiska określone są w strategicznych dokumentach programowych i ustawowych, zarówno w tych o znaczeniu krajowym, jak i regionalnym i lokalnym. Podstawowymi dokumentami określającymi zasady zrównoważonego rozwoju oraz traktującymi o szeroko pojętej ochronie środowiska, są:

- 1) na szczeblu międzynarodowym:
 - a) Protokół z Kioto, 1997 r.,
 - b) Konwencja o bioróżnorodności (CBD), 1992 r.,
 - c) Strategia zrównoważonego rozwoju Unii Europejskiej, tzw. Strategia z Göteborga,
 - d) Szósty Program Działań na Rzecz Środowiska – przyjęty przez Parlament Europejski i Radę w 2002 r. decyzją nr 1600/2002/WE;
- 2) na szczeblu krajowym:
 - a) Koncepcja przestrzennego zagospodarowania kraju 2030 r.,
 - b) Polska 2025 – długookresowa strategia trwałego i zrównoważonego rozwoju (2000 r.),
 - c) Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, 2017 r.,
 - d) Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020: regiony, Miasta, Obszary wiejskie,
- 3) na szczeblu regionalnym i lokalnym:
 - a) Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Mazowieckiego (2014 r.);
 - b) Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego do roku 2020 (2006 r.);
 - c) Program Ochrony Środowiska Województwa Mazowieckiego do roku 2022;

¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2003/35/WE z dnia 26 maja 2003 r. przewidująca udział społeczeństwa w odniesieniu do sporządzania niektórych Planów i programów w zakresie środowiska oraz zmieniającej w odniesieniu do udziału społeczeństwa i dostępu do wymiaru sprawiedliwości dyrektywę Rady 85/337/EWG i 96/61/WE (Dz. Urz. UE L 156 z 25.06.2003, str. 17; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 7, str. 466).

² Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2001/42/WE z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych Planów i programów na środowisko (Dz. Urz. WE L 197 z 21.07.2001, str. 30; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 6, str. 157).

- d) Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami dla województwa mazowieckiego na lata 2016-2021 z uwzględnieniem lat 2022-2027;
- e) Program ochrony środowiska wraz z planem gospodarki odpadami dla miasta Sierpc (2004 r.)

Wymienione dokumenty zawierają już ustalenia opracowań o znaczeniu międzynarodowym i wspólnotowym: dyrektyw i strategii. W poniższej tabeli przedstawiono w jaki sposób strategiczne cele ochrony środowiska, określone w *Programie ochrony środowiska wraz z planem gospodarki odpadami dla miasta Sierpc*, zostały uwzględnione w projekcie Planu. Przy czym analizie poddano wyłącznie te cele które dotyczą zakresu regulacji zawartych w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego oraz zagadnień odnoszących się do obszaru opracowania analizowanego projektu planu.

Tab. 1. Sposób uwzględnienia w projekcie planu celów ochrony środowiska ustanowionych na szczeblu lokalnym

CELE PRIORYTETOWE USTANOWIONE NA SZCZEBLU LOKALNYM (Program ochrony środowiska wraz z planem gospodarki odpadami dla miasta Sierpc):		USTALENIA PROJEKTU PLANU:
Ochrona dziedzictwa przyrodniczego i racjonalnego użytkowania zasobów przyrody	Ochrona przyrody. Różnorodność biologiczna i krajobrazowa	Wyznaczono tereny pełniące funkcje przyrodnicze w skali lokalnej: tereny zieleni urządzonej (ZP), z wysokim udziałem powierzchni biologicznie czynnej w powierzchni działki budowlanej – nie mniejszym niż 70%, tereny wód powierzchniowych (WS).
		Wskazano obiekty podlegające ochronie na podstawie przepisów odrębnych z zakresu ochrony środowiska tj. pomnik przyrody.
		W granicach terenów zainwestowanych wyznaczono strefy zieleni, w granicach których ustalono m.in. obowiązek urządzenia terenu jako zielonego oraz zachowanie i uzupełnienie szpalerów drzew.
	Ochrona i zrównoważony rozwój lasów	W obszarze planu nie występują lasy.
	Ochrona gleb	Ustalono minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej w powierzchni działki budowlanej.
		Ustalono zakaz odprowadzania nieoczyszczonych ścieków komunalnych do wód lub do ziemi.
		Ustalono zakaz trwałego składowania odpadów w miejscach ich powstania.
	Ochrona zasobów kopalin i wód podziemnych	Ustalono obowiązek urządzenia na każdej zabudowanej nieruchomości miejsca do gromadzenia odpadów, z uwzględnieniem ich selektywnego zbierania, zgodnie z wymogami przepisów odrębnych dotyczących budownictwa.
		Ustalono zakaz eksploatacji kopalin w obszarze.
		Ustalono respektowanie wymogów ochronnych ujęć wód podziemnych w granicach wyznaczonych stref ochrony, oznaczonych na rysunku planu i prognozy.
		Ustalono zaopatrzenie w wodę z miejskiej sieci wodociągowej. Dopuszczono budowę nowych ujęć wód podziemnych i zaopatrzenie z nich w wodę wyłącznie na terenach zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej (MN), zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej ekstensywnej (MNE), z utworów czwartorzędowych, w przypadku braku dostępu lub możliwości technicznych podłączenia do miejskiej sieci wodociągowej; a także na terenach obiektów produkcyjnych, składów magazynów i usług (PU) dla potrzeb technologicznych prowadzonej działalności.
Zrównoważone wykorzystanie surowców, materiałów, wody i energii	Zmniejszenie wodochłonności, materiałochłonności i energochłonności gospodarki	Nie dotyczy zakresu planu.
	Wykorzystanie energii odnawialnej	W zakresie zaopatrzenia w ciepło ustalono zaopatrzenie z sieci ciepłej oraz z indywidualnych źródeł ciepła, wykorzystujących energię elektryczną, gaz, bezpieczne ekologicznie paliwa stałe lub odnawialne źródła energii w tym ciepło wnętrza Ziemi.
		Dopuszczono możliwość wytwarzania energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii lub z urządzeń kogeneracyjnych.
	Kształtowanie stosunków wodnych i ochrona przed powodzią	Nie wprowadzono szczególnych ustaleń związanych z ochroną przeciwpowodziową ze względu na nie występowanie zagrożenia powodziowego w granicach obszaru objętego sporządzeniem planu.
		Ustalono zachowanie istniejących terenów wód powierzchniowych (WS).
		Ustalono zagospodarowania wód opadowych i roztopowych w granicach działki oraz odprowadzanie tych wód, z zachowaniem wymogów przepisów odrębnych dotyczących gospodarki wodami, na nieutwardzony teren działki, do zbiorników infiltracyjnych lub infiltracyjno-odparowujących.
Poprawa jakości środowiska	Gospodarowanie odpadami	Ustalono zakaz trwałego składowania odpadów w miejscach ich powstania.
		Ustalono obowiązek urządzenia na każdej zabudowanej nieruchomości miejsca do gromadzenia odpadów, z uwzględnieniem ich selektywnego zbierania, zgodnie z wymogami przepisów odrębnych dotyczących budownictwa.
	Jakość wód	Ustalono odprowadzanie ścieków komunalnych do miejskiej sieci kanalizacyjnej w zgodzie z wymogami przepisów odrębnych dotyczących gospodarki wodami.

		Budowę nowych bezodpływowych zbiorników na nieczystości ciekłe dopuszczono wyłącznie, jako rozwiązanie tymczasowe, w przypadku braku dostępu do sieci kanalizacyjnej.
		Ustalono zakaz odprowadzania nieoczyszczonych ścieków komunalnych do wód lub do ziemi.
		Ustalono zaopatrzenie w wodę z miejskiej sieci wodociągowej. Dla wybranych terenów dopuszczono możliwość budowy nowych indywidualnych ujęć wód podziemnych.
		Ustalono respektowanie wymogów ochronnych ujęć wód podziemnych w granicach wyznaczonych stref ochrony, oznaczonych na rysunku planu i prognozy.
	Jakość powietrza i zmiany klimatu	W zakresie zaopatrzenia w ciepło ustalono zaopatrzenie z sieci ciepłej oraz z indywidualnych źródeł ciepła, wykorzystujących energię elektryczną, gaz, bezpieczne ekologicznie paliwa stałe i/lub odnawialne źródła energii w tym ciepło wnętrza Ziemi.
	Stres miejski – oddziaływanie hałasu	Poszczególne tereny wyznaczone w projekcie Planu zakwalifikowano do odpowiedniego rodzaju terenu w zakresie dopuszczalnego poziomu hałasu w środowisku.
		Wprowadzono obowiązek zastosowania rozwiązań konstrukcyjno-budowlanych ograniczających uciążliwość akustyczną w budynkach przy realizacji nowej zabudowy z pomieszczeniami przeznaczonymi na pobyt ludzi w granicach terenów przylegających bezpośrednio do drogi ekspresowej, dróg głównych, dróg zbiorczych.
		W granicach terenów zainwestowanych sąsiadujących z terenami mieszkaniowymi wyznaczono strefy zieleni, w granicach których obowiązuje m.in. urządzenie terenu jako zielonego oraz zachowanie i uzupełnienie szpalerów drzew.
	Oddziaływanie pól elektromagnetycznych	Na terenach przeznaczonych na cele zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej dopuszczono lokalizację infrastruktury telekomunikacyjnej wyłącznie o nieznacznym oddziaływaniu w rozumieniu przepisów odrębnych dotyczących rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych.
		Wyznaczono strefy technologiczne napowietrznych linii elektroenergetycznych, w granicach których zakazano m.in. lokalizacji budynków z pomieszczeniami przeznaczonymi na pobyt ludzi.
	Chemikalia w środowisku, poważne awarie przemysłowe, klęski żywiołowe	Na wszystkich terenach, z wyjątkiem części terenów obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług, ustalono zakaz realizacji zakładów o zwiększonym ryzyku i zakładów o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, określonych w przepisach odrębnych. Dla wybranych terenów obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług, dopuszczono realizację zakładów o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej.
		Na wszystkich terenach, z wyjątkiem części terenów obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług, ustalono zakaz lokalizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, określonych w przepisach odrębnych dotyczących ochrony środowiska, za wyjątkiem dróg oraz urządzeń infrastruktury technicznej.

Źródło: opracowanie własne na podstawie tekstu projektu planu oraz Programu ochrony środowiska wraz z planem gospodarki odpadami dla miasta Sierpc, 2004 r.

W tab. 2 przedstawiono w jaki sposób strategiczne cele ochrony zasobów naturalnych oraz poprawy jakości środowiska i bezpieczeństwa ekologicznego, określone w *Koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju 2030* zostały uwzględnione w przedmiotowym projekcie Planu. Ponadto, w poniższej tabeli, przedstawiono w jaki sposób zobowiązania i cele ochrony środowiska określone w dokumentach o zasięgu wspólnotowym (*Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej*) i międzynarodowym (*Protokół z Kioto, Deklaracja Warszawska z V Konferencji Ministerialnego Procesu Ochrony Lasów w Europie, 5-7 listopada 2007 r.*) zostały uwzględnione w przedmiotowym projekcie Planu.

Tab. 2. Sposób uwzględnienia w projekcie planu celów ochrony środowiska ustanowionych na szczeblu krajowym, międzynarodowym i wspólnotowym.

CELE USTANOWIONE NA SZCZEBLU KRAJOWYM (<i>Koncepcja przestrzennego zagospodarowania kraju 2030</i>):	USTALENIA PROJEKTU PLANU:
Kształtowanie struktur przestrzennych wspierających osiągnięcie i utrzymanie wysokiej jakości środowiska przyrodniczego i walorów krajobrazowych Polski (Cel 4 KPZP 2030)	
Integracja działań w zakresie funkcjonowania spójnej sieci ekologicznej kraju jako podstawa ochrony najcenniejszych zasobów przyrodniczych i krajobrazowych (4.1.)	Ustalono minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej w powierzchni działki budowlanej.
	Wskazano obiekty podlegające ochronie na podstawie przepisów odrębnych z zakresu ochrony środowiska tj. pomnik przyrody.
	Wyznaczono tereny pełniące funkcje przyrodnicze w skali lokalnej: tereny zieleni urządzonej (ZP), z wysokim udziałem powierzchni biologicznie czynnej w powierzchni działki budowlanej – nie mniejszym niż 70%, tereny wód powierzchniowych (WS).
	W granicach terenów zainwestowanych wyznaczono strefy zieleni, w granicach których ustalono m.in. obowiązek urządzenia terenu jako zielonego oraz zachowanie i uzupełnienie szpalerów drzew.
Przeciwdziałanie fragmentacji przestrzeni	Ustalono minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej w powierzchni działki

przyrodniczej (4.2.)	budowlanej. Wyznaczono tereny pełniące funkcje przyrodnicze w skali lokalnej: tereny zieleni urządzonej (ZP), z wysokim udziałem powierzchni biologicznie czynnej w powierzchni działki budowlanej – nie mniejszym niż 70%, tereny wód powierzchniowych (WS). W granicach terenów zainwestowanych wyznaczono strefy zieleni, w granicach których ustalono m.in. obowiązek urządzenia terenu jako zielonego oraz zachowanie i uzupełnienie szpalerów drzew.
Wprowadzenie gospodarowania krajobrazem zgodnie z zapisami Europejskiej Konwencji Krajobrazowej (4.3.)	Ustalono szczegółowe wymogi w zakresie zasad ochrony i kształtowania ładu przestrzennego oraz warunki zabudowy i zagospodarowania terenu, m.in. poprzez ustalenie maksymalnej wysokości budynków, maksymalnej wysokości elewacji budynków oraz geometrii dachów. Uwzględniono obiekty i obszary zabytkowe wpisane do rejestru zabytków. Ustalono ochronę obiektów zabytkowych, ujętych w gminnej ewidencji zabytków. Objęto ochroną ustaleniami planu miejsca pamięci narodowej.
Racjonalizacja gospodarowania ograniczonymi zasobami wód powierzchniowych i podziemnych kraju, w tym zapobieganie deficytu wody na potrzeby ludności i rozwoju gospodarczego (4.4.)	Wprowadzono ustalenia w zakresie ochrony wód powierzchniowych i podziemnych. Ustalono respektowanie wymogów ochronnych ujęć wód podziemnych w granicach wyznaczonych stref ochrony, oznaczonych na rysunku planu i prognozy. Ustalono ochronę ujęć wód podziemnych na terenie Browaru Kasztelan oraz ujęcia wody podziemnej „EMPEGEK”. Ustalono zaopatrzenie w wodę z miejskiej sieci wodociągowej. Dla wybranych terenów dopuszczono możliwość budowy nowych indywidualnych ujęć wód podziemnych. Wskazano istniejące zbiorniki wodne do zachowania jako tereny wód powierzchniowych.
Wdrożenie działań mających na celu osiągnięcie i utrzymanie dobrego stanu i potencjału wód i związanych z nimi ekosystemów (4.5.)	Wprowadzono ustalenia w zakresie ochrony wód powierzchniowych i podziemnych. Ustalono respektowanie wymogów ochronnych ujęć wód podziemnych w granicach wyznaczonych stref ochrony, oznaczonych na rysunku planu i prognozy. Ustalono ochronę ujęć wód podziemnych na terenie Browaru Kasztelan oraz ujęcia wody podziemnej „EMPEGEK”. Wskazano istniejące zbiorniki wodne do zachowania jako tereny wód powierzchniowych (WS). Ustalono zakaz odprowadzania nieoczyszczonych ścieków komunalnych do wód lub do ziemi.
Zmniejszenie obciążenia środowiska powodowanego emisjami zanieczyszczeń do wód, atmosfery i gleby (4.6.)	Ustalono minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej w powierzchni działki budowlanej. Na wszystkich terenach, z wyjątkiem części terenów obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług, ustalono zakaz realizacji zakładów o zwiększonym ryzyku i zakładów o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, określonych w przepisach odrębnych. Dla wybranych terenów obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług, dopuszczono realizację zakładów o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej. Na wszystkich terenach, z wyjątkiem części terenów obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług, ustalono zakaz lokalizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, określonych w przepisach odrębnych dotyczących ochrony środowiska, za wyjątkiem dróg oraz urządzeń infrastruktury technicznej. Ustalono zakaz trwałego składowania odpadów w miejscach ich powstania. Wprowadzono szczegółowe ustalenia w zakresie: ochrony przed hałasem, ochrony powietrza przed zanieczyszczeniami, ochrony wód powierzchniowych i podziemnych, ochrony powierzchni ziemi przed zanieczyszczeniami, ochrony przed promieniowaniem elektromagnetycznym.
Zabezpieczenie cennych gospodarczo złóż kopalin i zwiększenie wykorzystania surowców wtórnych (4.7.)	Ustalono zakaz eksploatacji kopalin w obszarze. W granicach obszaru objętego Planem nie występują tereny i obszary górnicze oraz udokumentowane złoża kopalin.
Cele ustanowione na szczeblu wspólnotowym (Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej – art. 191):	Ustalenia projektu Planu:
Zachowanie, ochrona i poprawa jakości środowiska.	Ustalono ochronę środowiska gruntowo-wodnego poprzez szereg wymogów w zakresie ochrony wód powierzchniowych i podziemnych, gospodarowania ściekami komunalnymi oraz wodami opadowymi i roztopowymi. Ustalono zachowanie, ochronę i pielęgnację pomnika przyrody. Wskazano istniejące zbiorniki wodne do zachowania jako tereny wód powierzchniowych (WS). Ustalono możliwość realizacji zbiorników wodnych na terenach rolniczych (R). Wprowadzono ograniczenia w zakresie intensywności wykorzystania terenu zgodnie z ustaleniami zawartymi w ustaleniach szczegółowych dla poszczególnych terenów, poprzez określenie minimalnego udziału powierzchni biologicznie czynnej wymaganego do zachowania w powierzchni działki budowlanej.
Ochrona zdrowia ludzkiego.	Na wszystkich terenach, z wyjątkiem części terenów obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług, ustalono zakaz realizacji zakładów o zwiększonym ryzyku i zakładów o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, określonych w przepisach odrębnych. Dla wybranych terenów obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług, dopuszczono realizację zakładów o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej. Na wszystkich terenach, z wyjątkiem części terenów obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług, ustalono zakaz lokalizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, określonych w przepisach odrębnych dotyczących ochrony środowiska, za wyjątkiem dróg oraz urządzeń infrastruktury

	technicznej. Zakwalifikowano tereny w zakresie dopuszczalnego poziomu hałasu w środowisku do odpowiedniego rodzaju terenu, zgodnie z przepisami odrębnymi z zakresu ochrony środowiska.
Ostrożne i racjonalne wykorzystanie zasobów naturalnych.	Wprowadzono ograniczenia w zakresie intensywności wykorzystania terenu poprzez ustalenie m.in. minimalnego udziału powierzchni biologicznie czynnej wymaganego do zachowania w powierzchni działki budowlanej. Ustalono zakaz eksploatacji kopalin w obszarze.
Cele ustanowione na szczeblu międzynarodowym (Protokół z Kioto):	Ustalenia projektu Planu:
Badanie, wspieranie, rozwój oraz zwiększanie wykorzystania nowych i odnawialnych źródeł energii, technologii pochłaniania dwutlenku węgla oraz zaawansowanych i innowacyjnych technologii przyjaznych dla środowiska.	W zakresie zaopatrzenia w ciepło ustalono zaopatrzenie z sieci ciepłej oraz z indywidualnych źródeł ciepła, wykorzystujących energię elektryczną, gaz, bezpieczne ekologicznie paliwa stałe lub odnawialne źródła energii w tym ciepło wnętrza Ziemi.
(...) wspieranie zrównoważonej gospodarki leśnej, zalesiania i odnowień.	W obszarze planu nie występują lasy.
Cele ustanowione na szczeblu międzynarodowym (Deklaracja Warszawska, 2007 r.):	Ustalenia projektu Planu:
Utrzymanie, zachowywanie, regenerowanie oraz wzbogacanie różnorodności biologicznej lasów, włącznie z ich zasobami genetycznymi, poprzez trwałą i zrównoważoną gospodarkę leśną.	W obszarze planu nie występują lasy.

5. Przewidywane znaczące oddziaływania na środowisko, w tym oddziaływania na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru, a także na poszczególne elementy środowiska

Na etapie sporządzania projektu planu zagospodarowania przestrzennego, przy braku informacji o planowanych przedsięwzięciach na danym terenie, określenie przyszłych oddziaływań na środowisko jest niepełne i ma charakter ogólny. Oddziaływania będą występowały w fazie budowy poszczególnych obiektów, ich eksploatacji i likwidacji, a ich natężenie będzie zróżnicowane. Niemniej jednak, realizacja ustaleń projektu planu w zakresie zagospodarowania skutkować może następującymi zjawiskami:

1. Wprowadzeniem gazów i pyłów do powietrza – zaprojektowany w planie rozwój zainwestowania będzie skutkował pojawieniem się nowych źródeł emisji zanieczyszczeń do powietrza w postaci zabudowy mieszkaniowej, usługowej i przemysłowej. Przewiduje się również wzrost emisji spalin samochodowych, jako następstwo wzrostu natężenia ruchu drogowego wskutek urbanizacji nowych terenów. W projekcie planu ustalono zaopatrzenie w ciepło z sieci ciepłej lub indywidualnych źródeł ciepła wykorzystujących energię elektryczną, gaz, bezpieczne ekologicznie paliwa stałe lub odnawialne źródła energii w tym ciepło wnętrza Ziemi. Natychmiastowa realizacja powyższego zapisu jest mało prawdopodobna, jednak w dłuższej perspektywie czasu należy się spodziewać całkowitej eliminacji jako źródeł energii paliw, które przy spalaniu emitują szkodliwe dla środowiska związki chemiczne w tym m.in. węgla, koks. Na skutek zwiększenia udziału ekologicznych źródeł energii w ogólnej produkcji energii elektrycznej, stan jakości powietrza może, w dłuższej perspektywie czasowej, poprawić się w całym regionie. Nie przewiduje się zatem pogorszenia stanu powietrza ani jego zanieczyszczenia o ponadnormatywnym poziomie.

2. Wytwarzaniem odpadów – w granicach obszaru objętego sporządzeniem planu powstawać będą głównie odpady komunalne i przemysłowe. Ilość i rodzaj odpadów wytwarzanych przez użytkowników terenów mieszkaniowych, usługowych i produkcyjnych niewątpliwie wzrośnie w stosunku do stanu istniejącego. Zgodnie z obowiązującymi przepisami każdy wytwórca odpadów jest zobowiązany do prowadzenia gospodarki odpadami we własnym zakresie, zgodnie z przepisami o ochronie środowiska oraz z wymaganiami określonymi w uchwale rady gminy dotyczącej utrzymania czystości i porządku w gminie. Niemniej, w projekcie planu ustalono obowiązek urządzenia na nieruchomości miejsca do segregacji i gromadzenia odpadów w pojemnikach do tego przystosowanych, co powinno zagwarantować odpowiednie prowadzenie gospodarki odpadami komunalnymi w obrębie obszaru objętego sporządzeniem planu. Planowane zagospodarowanie (tereny obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług oraz tereny usług) może potencjalnie stać się źródłem powstawania odpadów niebezpiecznych. Sposób gospodarowania odpadami niebezpiecznymi regulowany jest na mocy przepisów odrębnych. Przy założeniu przestrzegania zaleceń w zakresie zasad postępowania z odpadami, zawartych w decyzjach dla poszczególnych przedsięwzięć negatywne, znaczące oddziaływanie nie powinno wystąpić.

3. Wprowadzaniem ścieków do wód lub ziemi – ustalenia projektu planu zakazują odprowadzania nieoczyszczonych ścieków komunalnych do wód lub do ziemi. Niebezpieczeństwo migracji zanieczyszczeń z gruntu do wód pojawia się w przypadku stosowania bezodpływowych zbiorników na nieczystości ciekłe, których budowę dopuszczono wyłącznie do czasu wybudowania sieci kanalizacji sanitarnej. Na etapie sporządzania projektu planu nie jest możliwe określenie ilości odprowadzanych ścieków z omawianego obszaru, wielkość ta jest bowiem uzależniona od przebiegu i natężenia procesów urbanizacyjnych na poszczególnych terenach.

4. Zniszczeniem lub zanieczyszczeniem pokrywy glebowej – w obszarze objętym planem nie przewiduje się lokalizacji obiektów, których funkcjonowanie mogłoby przy respektowaniu wytycznych planu, powodować przenikanie zanieczyszczeń do wód i do ziemi. Skutkiem lokalizacji nowej zabudowy i realizacji elementów układu komunikacyjnego będzie zniszczeniem pokrywy glebowej i jej unieczynnienie.

5. Przekształceniem naturalnego ukształtowania terenu – posadowienie projektowanej zabudowy nie będzie wymagało naruszenia istotny sposób rzeźby terenu. Podczas prowadzenia prac budowlanych związanych z zabudową możliwe jest powstanie niewielkich zmian w niwelecie terenu. Większe zmiany mogą nastąpić w związku z realizacją terenów komunikacji. Przed utwardzeniem terenu, powierzchnia ziemi zostanie wyrównana, pojawić mogą się nasypy lub wykopy.

6. Emitowaniem hałasu – realizacja wskazanego w planie zagospodarowania i intensyfikacja wykorzystania terenów skutkować będzie wzrostem poziomu hałasu związanego z funkcjonowaniem obiektów przewidzianych do realizacji na mocy ustaleń planu oraz obecnością większej liczby ludności – nowych mieszkańców, klientów usług. Głównym źródłem uciążliwości akustycznych pozostaną jednak istniejące drogi i ulice, linia kolejowa. Realizacja projektowanego układu komunikacyjnego spowoduje powstanie nowych źródeł uciążliwości akustycznej. Zakłada się, że natężenie ruchu prowadzonego po istniejących i projektowanych ulicach będzie systematycznie wzrastać w następstwie rozwoju zainwestowania. Ustalenia projektu planu nie przewidują rozwoju zabudowy podlegającej ochronie akustycznej w sąsiedztwie dróg o dużym natężeniu ruchu.

W obszarze objętym sporządzeniem planu będą powstawały nowe obiekty usługowe i przemysłowe, których funkcjonowanie może być źródłem uciążliwości. Zgodnie z zapisami Planu uciążliwości, w tym uciążliwości akustyczne, muszą zamykać się w granicach terenu do którego inwestor posiada tytuł prawny. Jedynie dla części terenów obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług, w sytuacji utworzenia w ich obrębie strefy przemysłowej uciążliwości mogą dotyczyć większego obszaru – ale muszą zamykać się w granicach strefy, nie będą więc oddziaływać na sąsiednie tereny podlegające ochronie akustycznej.

7. Emitowaniem pól elektromagnetycznych – zgodnie z wymogami przepisów odrębnych dotyczących usług i sieci telekomunikacyjnych w projekcie planu dopuszczono lokalizację masztów telefonii komórkowych będących potencjalnym źródłem promieniowania elektromagnetycznego. W terenach przeznaczonych pod realizację zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej dopuszczono lokalizację wyłącznie infrastruktury telekomunikacyjnej o nieznacznym oddziaływaniu, w rozumieniu przepisów odrębnych dotyczących rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych. Dopuszczono również rozwój sieci elektroenergetycznej w systemie napowietrzno-kablowym. Jednocześnie, istniejące napowietrzne linie elektroenergetyczne 15kV przebiegające przez tereny wskazane w projekcie planu pod rozwój zabudowy, wskazano jako „napowietrzne linie elektroenergetyczne 15kV do skablowania”. Minimalizację negatywnego oddziaływania linii elektroenergetycznych na zdrowie ludzi gwarantuje również respektowanie ustaleń planu dotyczących ograniczeń w zagospodarowaniu i użytkowaniu terenów w granicach wyznaczonych stref technologicznych napowietrznych linii elektroenergetycznych 15kV.

8. Ryzykiem wystąpienia poważnych awarii – w projekcie planu dla terenów obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług (oznaczonego symbolem 1PU) dopuszczono lokalizację zakładów o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, jako rozbudowę istniejących zakładów. Ponadto dla terenów obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług (oznaczonych symbolami 1-2PU) dopuszczono lokalizację przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko. W przypadku lokalizacji zakładów o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej oraz wprowadzania zmian mających wpływ na powstanie ryzyka wystąpienia awarii w istniejących zakładach, zgodnie z przepisami odrębnymi dotyczącymi ochrony środowiska, obowiązuje jego zaprojektowanie, wykonanie, prowadzenie oraz likwidacja w sposób zapobiegający awariom przemysłowym i ograniczający ich skutki dla ludzi oraz środowiska. Dla pozostałych terenów zakazano lokalizacji zakładów o zwiększonym ryzyku i zakładów o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, określonych w przepisach odrębnych oraz przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, określonych w przepisach odrębnych dotyczących ochrony środowiska, z wyjątkiem dróg, infrastruktury kolejowej oraz sieci i urządzeń infrastruktury technicznej. Szczególnych zagrożeń środowiska, związanych z awariami, niekontrolowanym przenikaniem substancji niebezpiecznych do środowiska, skażeniami toksycznymi itp. na opisywanym obszarze nie przewiduje się. Potencjalne niebezpieczeństwo zaistnienia sytuacji awaryjnej w związku z przewozem materiałów niebezpiecznych i substancji chemicznych wiąże się z przebiegiem w granicach obszaru planu ponadlokalnych tras komunikacyjnych oraz linii kolejowych.

W odniesieniu do zidentyfikowanych powyżej oddziaływań dokonano oceny ich wpływu na poszczególne elementy środowiska, krajobraz, zdrowie ludności, zabytki i dobra materialne oraz cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 i jego integralności:

1. Cele i przedmiot ochrony obszarów Natura 2000 i ich integralność.

Obszar objęty sporządzeniem planu zlokalizowany jest poza istniejącymi i projektowanymi obszarami Natura 2000. Najbliższy zlokalizowany obszar Natura 2000 to obszar specjalnej ochrony ptaków Dolina Wkry i Mławki (PLB140008), położony w odległości ok. 26 km na północny-wschód od granic obszaru planu. Środowisko przyrodnicze obszaru nie ma bezpośrednich związków z w/w obszarem Natura 2000. Nie przewiduje się, by realizacja ustaleń planu miała wpływ na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz na integralność obszaru.

2. Ustanowione formy ochrony przyrody

W granicach obszaru objętego opracowaniem planu znajduje się pomnik przyrody – nie przewiduje się, aby realizacja ustaleń planu miała na niego negatywny wpływ. Ustalenia projektu planu respektują wymogi ochrony przyrody obowiązujące dla tej formy ochrony.

Na terenie objętym sporządzeniem Planu nie występują inne obiekty i obszary chronione na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. *o ochronie przyrody*. W jego bliższym i dalszym otoczeniu zlokalizowane są:

- 1) Obszar Chronionego Krajobrazu Przyszecze Skrzy Prawej (na zachód od granic Miasta, na terenie gminy wiejskiej Sierpc) – przylegający bezpośrednio do zachodnich granic Miasta;
- 2) Obszar Chronionego Krajobrazu Równina Raciąska (w odległości około 7 km na wschód od granic Miasta);
- 3) Brudzeński Park Krajobrazowy (w odległości ok. 17 km na południe od granic Miasta).

W niewielkiej odległości od północnych granic obszaru planu przepływa rzeka Sierpianica, która uchodzi do Skrzy Prawej na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Przyszecze Skrzy Prawej. Realizacja zainwestowania w obszarze planu, zgodnie z jego ustaleniami nie powinna skutkować negatywnym oddziaływaniem na położoną w sąsiedztwie rzekę Sierpianicę oraz przeniesieniem tych oddziaływań drogą wodną na tereny Obszaru Chronionego Krajobrazu Przyszecze Skrzy Prawej. Tak więc realizacja ustaleń projektu planu nie powinna wpłynąć negatywnie na cele i przedmiot ochrony oraz integralność w/w obszarów.

3. Powietrze

Rozwój zainwestowania na terenach dotychczas wolnych od zabudowy może skutkować wzrostem emisji zanieczyszczeń do atmosfery, nieznacznym pogorszeniem się warunków aerosanitarnych opisywanego obszaru i jego bezpośredniego sąsiedztwa. Przyczynami tych zjawisk będzie m.in. wzrost natężenia ruchu samochodowego związanego z użytkowaniem terenów dotychczas niezagospodarowanych i niedostępnych. Nie przewiduje się wzrostu emisji zanieczyszczeń pochodzących ze spalania paliw w kotłowniach nowych obiektów usługowych, bowiem w zapisach planu ustalono zaopatrzenie w ciepło z istniejącej na terenie Miasta sieci ciepłej oraz z indywidualnych źródeł ciepła wykorzystujących energię elektryczną, gaz, bezpieczne ekologicznie paliwa stałe lub odnawialne źródła energii w tym ciepło wnętrza Ziemi. W projekcie planu nie przewiduje się realizacji nowych źródeł ciepła opalanych węglem, produktami ropopochodnymi. Wzrost udziału odnawialnych źródeł energii w ogólnej produkcji energii elektrycznej będzie wiązał się z ograniczeniem wykorzystania tradycyjnych paliw. W dłuższym czasie rozwój odnawialnych źródeł energii powinien przełożyć się na poprawę ogólnego stanu jakości powietrza w regionie. W związku z powyższym nie przewiduje się by realizacja ustaleń Planu mogła skutkować istotnym wzrostem zanieczyszczenia powietrza, a biorąc pod uwagę obecny poziom substancji szkodliwych w powietrzu nie przewiduje się również jego wzrostu do ponadnormatywnego poziomu, stanowiącego zagrożenie dla jakości środowiska obszaru i sąsiadujących z nim terenów.

4. Powierzchnia ziemi i gleby

Prace budowlane związane z lokalizacją nowych obiektów, dróg i elementów układu komunikacyjnego spowodują naruszenie istniejącej pokrywy glebowo-roślinnej (pod budynkami oraz drogami nastąpi unieczynnienie gleby). Zmniejszeniu ulegnie ogólna powierzchnia biologicznie czynna. Ze względu na występujące na tym terenie korzystne warunki budowlane nie będzie konieczna stała ingerencja w parametry gruntu (wymiana, nasypy itp.).

5. Wody powierzchniowe i podziemne

Funkcjonowanie obiektów i urządzeń, które zostaną zrealizowane na mocy ustaleń planu nie będzie skutkowało wprowadzaniem do środowiska jakichkolwiek substancji (w tym ścieków i odpadów), nie wpłynie również na zmiany reżimu cieków ani parametry fizyczno-chemiczne ich wód. Ustalenia projektu planu nie budzą obaw w tym zakresie i gwarantują utrzymanie dotychczasowej jakości zasobów wód.

Przy respektowaniu ustaleń projektu Planu nie powinno nastąpić znaczące pogorszenie jakości wód powierzchniowych i podziemnych. Projekt planu zakazuje wprowadzania nieoczyszczonych ścieków komunalnych do wód lub do ziemi oraz nakazuje odprowadzanie ścieków do kanalizacji sanitarnej. Niebezpieczeństwo migracji zanieczyszczeń z gruntu do wód będzie jednak istniało na przedmiotowym terenie do czasu objęcia całego obszaru siecią kanalizacji sanitarnej – do czasu jej realizacji ścieki komunalne mogą być gromadzone w bezodpływowych zbiornikach na nieczystości ciekłe.

Realizacja ustaleń projektu planu nie będzie miała negatywnego oddziaływania na warunki ilościowe wód podziemnych. W projekcie planu wprowadzono obowiązek zagospodarowania wód opadowych i roztopowych w pierwszej kolejności w miejscu ich powstania. Wody te mają zostać odprowadzone na teren nieutwardzony w granicach działki budowlanej lub do wykonanego do tego celu zbiornika retencyjnego.

W projekcie planu ustalono zaopatrzenie w wodę z miejskiej sieci wodociągowej. Dopuszczono użytkowanie istniejących indywidualnych lub lokalnych ujęć wód podziemnych na potrzeby istniejących obiektów budowlanych. Pobór wody z nowych indywidualnych ujęć dopuszczono jedynie w określonych sytuacjach – na terenach obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług dla potrzeb technologicznych prowadzonej działalności oraz na terenach zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej (MN), zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej ekstensywnych (MNE), z utworów czwartorzędowych, w przypadku braku dostępu lub możliwości technicznych podłączenia do miejskiej sieci wodociągowej.

6. Klimat

Nie przewiduje się, by na skutek realizacji ustaleń projektu planu skutkowało zmianami lokalnego klimatu. Rozwój zabudowy przewidziany ustaleniami projektu planu jest zbyt mało intensywny aby wytworzyć tzw. efekt miejskiej wyspy ciepła. Niemniej jednak realizacja nowej zabudowy, może skutkować niewielkimi lokalnymi zmianami, w tym przede wszystkim wzrostem temperatury w obrębie terenów zurbanizowanych oraz modyfikacją

siły i kierunków wiatrów. Skala zmian będzie jednak niewielka i nie będzie powodować znaczących zmian w istniejącym mikroklimacie.

7. Różnorodność biologiczna. Zwierzęta i rośliny

Wskutek realizacji ustaleń projektu planu polegających na wprowadzeniu nowych obiektów budowlanych kosztem terenów zajętych obecnie przez tereny rolnicze lub nieużytki, zmniejszeniu ulegnie ogólna powierzchnia biologicznie czynna oraz przestrzeń bytowania zwierząt. Ze względu na przyjęte wskaźniki kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu w zakresie maksymalnej powierzchni zabudowy i minimalnej powierzchni biologicznie czynnej zmiany te nie będą odczuwalne w środowisku i nie będą prowadziły do zaburzenia funkcjonowania istniejących ekosystemów. Rozwoju nowych ekosystemów na niewielką skalę spodziewać się można na skutek realizacji zbiorników wodnych, ustalonych jako przeznaczenie dopuszczalne na niektórych terenach.

Projektowane drogi mogą stanowić nową barierę ekologiczną utrudniającą migrację zwierząt i przepływ materii, energii i informacji genetycznej pomiędzy elementami systemu przyrodniczego Miasta i obszarami sąsiednimi.

Ustalenia zawarte w projekcie planu nie naruszają funkcjonowania istniejących w obszarze ekosystemów, szczególnie leśnych. Ze względu na istniejący charakter zagospodarowania nie przewiduje się również zubożenia różnorodności gatunkowej. Ochronę różnorodności biologicznej zapewniają następujące ustalenia Planu: określona minimalna i maksymalna intensywność zabudowy, wskaźnik powierzchni biologicznie czynnej wymagany do zachowania w granicach działki budowlanej, zachowanie istniejących zbiorowisk leśnych, przeznaczenie części terenów rolniczych do zalesienia terenów rolniczych lub nieużytków.

8. Zasoby naturalne

W granicach obszaru objętego opracowaniem planu nie występują tereny i obszary górnicze ani udokumentowane złoża surowców mineralnych. Nie dopuszcza się możliwości prowadzenia eksploatacji kopalin w obszarze.

Przewidywane oddziaływania, będące skutkiem realizacji ustaleń planu w odniesieniu do zasobów wód omówiono powyżej.

Ustalenia projektu planu nie wpłyną negatywnie na funkcjonowanie istniejących w granicach obszaru zbiorowisk leśnych, które zgodnie z zapisami planu mają zostać zachowane. Przewidywany jest natomiast ich rozwój poprzez realizację zalesień.

9. Krajobraz

Zmiany w zakresie krajobrazu będą dotyczyły głównie terenów obecnie niezagospodarowanych – otwartych. Krajobraz zurbanizowanej części obszaru objętego sporządzeniem planu nie będzie podlegał znaczącym zmianom. Zmiany w układzie przestrzennym terenów już zainwestowanych wprowadzone ustaleniami planu nie będą znaczące, natomiast nowoprojektowane drogi służą przede wszystkim poprawie funkcjonalności terenów. W wyniku realizacji ustaleń projektu planu w krajobrazie części wschodniej i południowo-wschodniej nastąpią zmiany. Obszar charakteryzujący się dotychczas krajobrazem typowo rolniczym przekształcony zostanie w krajobraz miejski. W przyjętych w projekcie planu ustaleniach w zakresie kompozycji i kształtowania projektowanej zabudowy (np. w zakresie gabarytów zabudowy, kształtu dachów, ogrodzenia) uwzględnione zostały zasady estetyki i spójności z otaczającym krajobrazem.

Część z przewidywanych zmian w krajobrazie obszaru Planu będzie miała charakter pozytywny, część zaś niejednoznaczny w ocenie. Jako korzystne dla przyszłego krajobrazu traktować należy wprowadzenie zapisów z zakresu gabarytów, kolorystyki i formy projektowanej zabudowy oraz rodzaju stosowanych ogrodzeń i materiałów wykończeniowych, prowadzących do zachowania i utrzymania charakterystycznych cech krajobrazu lokalnego. Celem wprowadzenia takich ustaleń jest zapewnienie spójności kompozycji i kształtowanie estetycznego krajobrazu. Korzystne również jest zachowanie istniejących zbiorowisk leśnych oraz przeznaczenie części terenów rolniczych najsłabszych gleb pod zalesienia. Wyżej wymienione działania ukierunkowują i harmonizują zmiany, które są nieuniknione w postępującym rozwoju społecznym i gospodarczym obszaru oraz pośrednio wynikają z naturalnych procesów środowiskowych.

9. Zdrowie ludności

Użytkowanie terenów w sposób zgodny z ustaleniami projektu planu (oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa) nie powinno skutkować negatywnym wpływem na zdrowie mieszkańców. Uciążliwości wynikające z prowadzonej działalności nie mogą wykraczać poza granice terenu, do którego inwestor posiada tytuł prawny lub poza granice strefy przemysłowej, możliwej do utworzenia na mocy ustaleń planu.

W projekcie planu dla części terenów obiektów produkcyjnych, składów, magazynów i usług dopuszczono lokalizację zakładów o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej oraz lokalizację przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko. W przypadku lokalizacji zakładów o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej oraz wprowadzania zmian mających wpływ na powstanie ryzyka wystąpienia awarii w istniejących zakładach, zgodnie z przepisami odrębnymi dotyczącymi ochrony środowiska, wprowadzono obowiązek jego zaprojektowania, wykonania, prowadzenia oraz likwidacji w sposób zapobiegający awariom przemysłowym i ograniczający ich skutki dla ludzi oraz środowiska. Dla pozostałych terenów zakazano lokalizacji zakładów o zwiększonym ryzyku i zakładów o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, określonych w przepisach odrębnych oraz przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, określonych w przepisach odrębnych dotyczących ochrony środowiska, z wyjątkiem dróg, infrastruktury kolejowej oraz sieci i urządzeń infrastruktury technicznej. Potencjalne

niebezpieczeństwo zaistnienia sytuacji awaryjnej w związku z przewozem materiałów niebezpiecznych i substancji chemicznych wiąże się z przebiegiem ponadlokalnych tras komunikacyjnych oraz linii kolejowych. Lokalizacja obwodnicy (drogi głównej na obrzeżach Miasta) przyczyni się do 'wyprowadzenia' ciężkiego ruchu z centrum Miasta. W planie określono minimalną odległość lokalizowania projektowanej zabudowy od terenów komunikacji, w tym terenów komunikacji kolejowej, która ma zapewnić bezpieczne warunki życia dla mieszkańców.

Przez teren objęty sporządzeniem projektu planu przebiegają napowietrzne linie elektroenergetyczne 15kV. Część napowietrznych linii elektroenergetycznych 15kV, przebiegających przez tereny przeznaczone w projekcie planu do zainwestowania, wskazano jako „napowietrzne linie elektroenergetyczne 15kV do skablowania”. W pasie po 7,5 m na każdą stronę od osi napowietrznej linii elektroenergetycznej 15kV wyznaczono „strefę technologiczną napowietrznej linii elektroenergetycznej 15kV”. W pasie po 7,5 m na każdą stronę od osi napowietrznej linii elektroenergetycznej 15kV do skablowania wyznaczono „tymczasową strefę technologiczną napowietrznej linii elektroenergetycznej 15kV do skablowania”. W granicach stref oraz tymczasowych stref do czasu przebudowy zakazano lokalizacji budynków z pomieszczeniami przeznaczonymi na pobyt ludzi. W obszarze nie występują inne sieci infrastruktury technicznej, od których należałoby wskazać strefy bezpieczeństwa oraz określić minimalną odległość lokalizowania projektowanej zabudowy, które by miały zapewnić bezpieczne warunki życia dla mieszkańców.

Zgodnie z art. 114 ustawy *Prawo ochrony środowiska*, w projekcie planu określono, które z wyznaczonych terenów, podlegają ochronie akustycznej, wyznaczono tereny, dla których obowiązują dopuszczalne poziomy hałasu zgodnie z przepisami odrębnymi – rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie *dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku*. Ochronie akustycznej podlegają tereny:

- 1) zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej (MN) oraz zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej ekstensywnej (MNE) zaklasyfikowane do kategorii terenów zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej;
- 2) zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej i usługowej (MWU), zabudowy usługowej, mieszkaniowej wielorodzinnej i jednorodzinnej (UMW), zabudowy usługowej i mieszkaniowej jednorodzinnej (UMN) zaklasyfikowane do kategorii terenów mieszkaniowo-usługowych;
- 3) zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej (MW), zabudowy usługowej (1U) zaklasyfikowane do kategorii terenów zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej i zamieszkania zbiorowego;
- 4) ogrodów działkowych (ZD) zaklasyfikowane do kategorii terenów rekreacyjno-wypoczynkowych;
- 5) część terenów zabudowy usługowej (2U, 4U-5U, 8U-9U, 12-13U i 29U) zaklasyfikowane do terenów zabudowy związanej z czasowym lub stałym pobytem dzieci i młodzieży.

Pozostałych terenów wyznaczonych w projekcie nie klasyfikuje się – nie należą do terenów podlegających ochronie akustycznej. Ochrona ww. terenów przed hałasem powinna polegać m.in. na:

- 1) utrzymaniu poziomu hałasu poniżej dopuszczalnego lub co najmniej na tym poziomie;
- 2) zmniejszeniu poziomu hałasu co najmniej do dopuszczalnego, gdy nie jest on dotrzymany.

Dodatkowo, przy realizacji nowej zabudowy z pomieszczeniami przeznaczonymi na pobyt ludzi w granicach terenów przylegających bezpośrednio do drogi ekspresowej, dróg głównych, dróg zbiorczych, wprowadzono obowiązek zastosowania rozwiązań konstrukcyjno-budowlanych ograniczających uciążliwość akustyczną w budynkach.

Pozytywne skutki polegające m.in. na poprawie bezpieczeństwa poruszania się i prowadzenia transportu przynieść powinna realizacja działań związanych z rozbudową układu komunikacyjnego i dostosowaniem parametrów dróg do wymogów określonych w przepisach odrębnych.

10. Zabytki

W granicach obszaru dość licznie występują obiekty i obszary podlegające ochronie na podstawie ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. *o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami*. Ponadto w obszarze znajdują się obiekty i obszary zabytkowe objęte ochroną w projekcie Planu. Ochroną ustaleniami planu objęto również stanowisko archeologiczne, w granicach wyznaczonej na rysunku planu strefy ochrony stanowiska archeologicznego, zespół zabudowy średniejskiej miasta Sierpc w granicach wyznaczonej strefy konserwatorskiej ochrony układu urbanistycznego oraz miejsca pamięci narodowej. Zawarte w projekcie Planu szczegółowe ustalenia działań jakie mogą i mają być podejmowane przy ww. obiektach gwarantują ich właściwą ochronę, pielęgnację i ekspozycję. Przy zachowaniu wymogów ochronnych ustalonych w projekcie Planu nie nastąpi negatywne oddziaływanie na zabytki i inne obiekty dziedzictwa kulturowego. Ustalenia projektu Planu stworzą możliwości poprawy stanu obiektów zabytkowych oraz lepszego poznania i ewentualnego nowego zagospodarowania. Będą to zmiany zdecydowanie pozytywne.

W związku z niewystępowaniem w obszarze planu dóbr kultury współczesnej projekt planu nie zawiera ustaleń dotyczących ich ochrony.

11. Dobra materialne

Zapisane w projekcie planu ustalenia stwarzają warunki do zagospodarowania terenów w inny, bardziej intensywny sposób niż dotychczas. Rozwój dóbr materialnych będzie następował w toku budowy obiektów usługowych, produkcyjnych, urządzeń sportowych i rekreacyjnych oraz innych obiektów i urządzeń dopuszczonych do realizacji na mocy ustaleń planu.

Zidentyfikowane powyżej oddziaływania na środowisko mogą mieć charakter bezpośredni (pierwotny) lub pośredni (wtórny). Pierwszy typ oddziaływań związany jest bezpośrednio z realizowaną inwestycją, występuje

zazwyczaj w tym samym miejscu i czasie, a obejmuje zmiany wywołane budową oraz eksploatacją obiektów, itp. (tj. przedmiotu inwestycji). Za przewidywane oddziaływanie bezpośrednie uznano zmiany elementów środowiska w związku z realizacją zainwestowania na terenach otwartych, w tym przede wszystkim: zniszczenie pokrywy glebowo-roślinnej, wycinkę drzew na potrzeby m.in. inwestycji infrastrukturalnych, drobne zmiany ukształtowania powierzchni obejmujące m.in. wyrównanie terenu pod inwestycje. Są to jednocześnie zmiany nieodwracalne. Przywrócenie pierwotnego stanu środowiska może nastąpić dopiero po całkowitej likwidacji obiektu (lub szeroko rozumianego przedmiotu inwestycji) i przeprowadzeniu rekultywacji terenu.

Oddziaływania drugiego typu – pośrednie – obejmują te zmiany w środowisku, które mogą wystąpić w wyniku już zrealizowanej inwestycji lub dodatkowych przedsięwzięć z nią związanych. Są to jedne z trudniejszych do przewidzenia oddziaływań, mogą bowiem mieć miejsce w późniejszym okresie, niekiedy również w innym miejscu. Za oddziaływanie pośrednie (wtórne) uznano naruszenie stabilności ekosystemów glebowych i zbiorowisk roślinnych, na terenach sąsiadujących a terenami zabudowy różnego typu, będące skutkiem emisji gazów i innych substancji szkodliwych w wyniku m.in. ogrzewania budynków oraz eksploatacji pojazdów. Skutkiem pośrednim realizacji projektowanego w Planie zainwestowania będzie również wzrost ilości wytwarzanych odpadów komunalnych, poboru wody na cele bytowe oraz ilość wytwarzanych ścieków komunalnych, a także wzrost spływu powierzchniowego wód roztopowych i opadowych w obrębie uszczelnionych powierzchni. Jednocześnie pośrednim skutkiem planowanych w projekcie planu zalesień będzie wzrost wielkości retencji wód opadowych na terenach leśnych idący w parze z ograniczeniem spływu powierzchniowego i parowania z gruntu. Prognozuje się również, iż w wyniku realizacji zalesień może nastąpić poprawa stanu sanitarnego powietrza.

Ze względu na czas, w jakim będą występować, oddziaływania na środowisko podzielono na cztery grupy: oddziaływania chwilowe, stałe, krótkoterminowe i długoterminowe. Pierwsza grupa obejmuje m.in. emisję hałasu oraz zanieczyszczeń pyłowo-gazowych będących skutkiem prac budowlanych jedynie w fazie realizacji zainwestowania. Jako oddziaływanie stałe traktować należy ubytek powierzchni biologicznie czynnej zajętej pod zabudowę, uszczelnienie powierzchni, zmiany krajobrazu oraz promieniowanie elektromagnetyczne powstające na skutek funkcjonowania napowietrznych urządzeń elektroenergetycznych (m.in. dopuszczonych do realizacji na mocy ustaleń projektu planu urządzeń telekomunikacyjnych).

Krótkoterminowe oddziaływania, bardzo podobne swym charakterem do chwilowych, mają miejsce w trakcie realizacji inwestycji. Mimo, iż na ogół są gwałtowne, nie prowadzą do długofalowych skutków w krajobrazie i stanie środowiska. Obejmują one degradację pokrywy roślinnej w okresie realizacji inwestycji budowlanych, emisję hałasu i zanieczyszczeń towarzyszące pracom budowlanym przy realizacji zabudowy oraz dróg.

Istnienie oddziaływań długoterminowych ujawnia się na ogół po zakończeniu inwestycji i związane jest przede wszystkim z eksploatacją i funkcjonowaniem obiektów budowlanych i infrastrukturalnych. Oddziaływania te dotyczą również przedsięwzięć z zakresu kształtowania środowiska, obejmujących realizację terenów zieleni urządzonej, zbiorników wodnych i zalesień. Część z oddziaływań długoterminowych pokrywa się z oddziaływaniami pośrednimi, obejmując: wzrost ilości wytwarzanych odpadów komunalnych, wzrost poboru wody i ilości produkowanych ścieków komunalnych, wzrost spływu powierzchniowego wód opadowych w obrębie uszczelnionych powierzchni, wzrost emisji gazów i innych substancji szkodliwych w wyniku rozwoju terenów zurbanizowanych i wzrostu natężenia ruchu samochodowego. Oddziaływania te mogą prowadzić w dłuższym okresie czasu do naruszenia stabilności i obniżenia odporności na degradację ekosystemów znajdujących w bezpośrednim sąsiedztwie obszarów rozwoju zainwestowania.

Z drugiej jednak strony, realizacja niektórych ustaleń planu z pewnością skutkować będzie pojawieniem się długoterminowych oddziaływań o charakterze pozytywnym. Spośród oddziaływań pośrednich, pozytywny wpływ na funkcjonowanie środowiska i warunki życia ludności mieć będzie wynikający z realizacji zalesień: wzrost wielkości retencji wód opadowych na terenach leśnych idący w parze z ograniczeniem spływu powierzchniowego i parowania z gruntu. Ponadto zachowanie i rozwój terenów o funkcji ekologicznej w postaci terenów zieleni urządzonej w obrębie nowoprojektowanych terenów zwartej zabudowy śródmiejskiej oraz stref zieleni w granicach terenów zainwestowanych również wpłynie na poprawę warunków środowiska życia ludności oraz wzrost walorów krajobrazowych w obrębie terenów zurbanizowanych.

Na występowanie tzw. oddziaływań skumulowanych, szczególnie narażone są tereny intensywnie zainwestowane, gdzie koncentracja obiektów o różnych funkcjach (zabudowa mieszkaniowa, obiekty produkcyjne i usługowe różnym charakterze, tereny komunikacji) oraz intensyfikacja zainwestowania na ww. terenach może doprowadzić do kumulacji zagrożeń różnego rodzaju, tj.: zanieczyszczeń przenikających z nieszczelnych szamb, niskiej emisji pyłów i gazów do atmosfery, odpadów komunalnych, uciążliwości związanych ze wzrostem natężenia hałasu. Oddziaływania te, prowadzić mogą w dłuższym okresie czasu do naruszenia stabilności i obniżenia odporności na degradację ekosystemów znajdujących w bezpośrednim sąsiedztwie obszarów rozwoju zainwestowania. Wystąpienie skumulowanych oddziaływań dotyczy również terenów przyrodniczych położonych w bezpośrednim sąsiedztwie obszarów silnie zurbanizowanych.

6. Informacja o możliwym transgranicznym oddziaływaniu na środowisko

Obszar objęty sporządzeniem planu nie sąsiaduje bezpośrednio z terytoriami państw ościennych, a odległości jego granic do granicy państwa, we wszystkich kierunkach są większe niż 250 km. Ze względu na lokalny i

miejscowy charakter działań zapisanych w przedmiotowym planie, stwierdza się, iż realizacja jego ustaleń nie będzie skutkowała transgranicznym oddziaływaniem na środowisko.

7. Rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko ustaleń projektu Planu, w szczególności na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000

Rozwój zagospodarowania na terenach obecnie niezainwestowanych, tj. rozbudowa układu komunikacyjnego, realizacja nowej zabudowy mieszkaniowej, usługowej i produkcyjnej oraz innych obiektów dopuszczonych do realizacji w ustaleniach szczegółowych planu, może powodować uciążliwości lub mało korzystne dla środowiska skutki. W związku z czym konieczne jest stosowanie takich rozwiązań, które zapewnią minimalizację negatywnych zjawisk, zarówno na etapie realizacji inwestycji, jak i późniejszego użytkowania terenów.

W fazie realizacji inwestycji konieczne jest prowadzenie wszelkich prac budowlanych zgodnie z obowiązującymi przepisami i w sposób maksymalnie ograniczający negatywne skutki dla środowiska, poprzez m.in.:

- 1) zastosowanie urządzeń o niskim poziomie emisji hałasu, drgań oraz zanieczyszczeń;
- 2) zadarnienie powierzchni wolnych od zabudowy bezpośrednio po zakończeniu prac budowlanych;
- 3) lokalizację zaplecza budowy z dala od zieleni wysokiej i odpowiednie osłonięcie przed urazami mechanicznymi drzewostanu zlokalizowanego w terenie prowadzenia prac;
- 4) selektywne gromadzenie odpadów wytwarzanych w trakcie prac budowlanych i ich zagospodarowanie zgodnie z wymogami przepisów odrębnych.

W rozdz. 5 niniejszej Prognozy określono, jakie oddziaływania mogą pojawić się na skutek realizacji ustaleń poddanego ocenie planu, przytaczając również te ustalenia planu, których celem jest zapobieganie i ograniczanie negatywnych oddziaływań. Propozycje te służą całkowitemu lub częściowemu zrównoważeniu negatywnych oddziaływań na środowisko, dotyczą zarówno etapu projektowania i realizacji elementów zainwestowania, jak i użytkowania terenów i obiektów. Reasumując:

- 1) ubytek powierzchni biologicznie czynnej, będący skutkiem realizacji zainwestowania przewidzianego w planie, winien być równoważony wprowadzeniem powierzchni aktywnych biologicznie, w tym także zalesień, w ramach całego obszaru objętego opracowaniem;
- 2) ustalenia w zakresie infrastruktury technicznej zawarte w planie mają na celu minimalizację negatywnych skutków funkcjonowania obiektów (w zakresie wzrostu ilości pobieranej wody, wytwarzanych odpadów i ścieków, będący skutkiem rozwoju zainwestowania), zwłaszcza obowiązek zaopatrzenia wszystkich terenów przeznaczonych na cele zabudowy w media infrastruktury technicznej poprzez istniejące i rozbudowywane zbiorowe systemy uzbrojenia;
- 3) stosowanie wszystkich zaleceń zawartych w planie oraz przepisów odrębnych zwłaszcza egzekwowanie prawidłowego zagospodarowania ścieków, a także pozyskiwania części energii ze źródeł odnawialnych będzie gwarantować ograniczenie do minimum negatywnych wpływów planowanych zmian na środowisko;
- 4) w celu niwelowania efektu bariery ekologicznej, którego źródłem mogą być ciągi komunikacyjne zaleca się budowanie urządzeń ułatwiających przemieszczanie się zwierząt w poprzek korytarzy transportowych (tunele, przepusty, mosty, kładki itp.);
- 5) w odniesieniu do inwestycji zaliczanych do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco i potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą określone zostaną na etapie uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach inwestycji.

Ze względu na brak obszarów należących do sieci Natura 2000 w granicach obszaru objętego opracowaniem oraz brak wpływu na obszary Natura 2000 w jego sąsiedztwie nie wskazuje się rozwiązań mających na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko obszaru Natura 2000, wynikających z realizacji ustaleń Planu.

8. Propozycje rozwiązań alternatywnych do ustaleń Planu, wobec celów i geograficznego zasięgu dokumentu (projektu Planu) oraz celów i przedmiotu ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralności tego obszaru

W granicach obszaru objętego sporządzeniem planu nie występują obszary Natura 2000. Najbliżej zlokalizowany obszar Natura 2000 to obszar specjalnej ochrony ptaków Dolina Wkry i Mławki (PLB140008), położony w odległości ok. 26 km na północny-wschód od granic obszaru planu. W związku z powyższym nie przewiduje się by ustalenia projektu Planu miały wpływ na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru i z tego względu nie wskazuje się rozwiązań alternatywnych w stosunku do tych, które przedstawiono w projekcie Planu.

Przy opracowywaniu projektu planu wzięto pod uwagę ewentualne kolizje projektowanego i istniejącego zagospodarowania oraz uwzględniono wymogi ochrony środowiska, zwłaszcza gruntowo-wodnego i akustycznego. Zaproponowane w projekcie planu rozwiązania w zakresie przeznaczenia terenów, sposobu ich zagospodarowania, warunków dla projektowanej zabudowy oraz zasad obsługi technicznej i komunikacyjnej pozostają w zgodności z zaleceniami wynikającymi z opracowania ekofizjograficznego. Rozwiązania projektu Planu gwarantują prawidłowe funkcjonowanie omawianego obszaru, stanowiąc kontynuację istniejącego użytkowania terenów oraz wskazując nowe możliwości rozwoju obszaru w oparciu o istniejące uwarunkowania i potrzeby rozwojowe.

Ustalenia zawarte w projekcie Planu nie naruszają założeń przyjętych w obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Sierpca.

W związku z powyższym dla projektu Planu, który został poddany analizie i ocenie w niniejszej prognozie, nie stwierdzono potrzeby wskazywania rozwiązań alternatywnych.

9. Propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji ustaleń projektu planu oraz częstotliwości jej przeprowadzania

Skutki realizacji ustaleń miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego mają zazwyczaj złożony charakter i obejmują:

- 1) fizyczne zmiany krajobrazu wynikające ze zmian zagospodarowania terenu (zmiany struktury użytkowania gruntów, rozwój elementów infrastruktury technicznej, rozwój zabudowy);
- 2) zmiany jakości poszczególnych elementów środowiska przyrodniczego (powietrza, wód, gleb, klimatu akustycznego, różnorodności biologicznej);
- 3) zmiany w sferze społecznej i gospodarczej obszaru.

Przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* nie regulują metod analizy skutków realizacji zapisów projektu Planu ani częstotliwości ich przeprowadzania w odniesieniu do zmian jakości środowiska przyrodniczego oraz zmian zachodzących w sferze społecznej i gospodarczej. Wymóg prowadzenia monitoringu skutków realizacji postanowień Planu w zakresie oddziaływania środowisko wynika z art. 55 ust. 5 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, natomiast metody i częstotliwość monitoringu określone są w prognozie oddziaływania na środowisko, a później w „podsumowaniu”, o którym mowa w art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*. Prowadzenie wymaganego monitoringu musi być poprzedzone pełną informacją na temat realizowanych inwestycji, które wynikają z postanowień Planu. Punktem wyjścia może być analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, do której przeprowadzenia, zgodnie z art. 32 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*, organ sporządzający miejscowy Plan zagospodarowania przestrzennego, czyli wójt gminy (burmistrz lub prezydent miasta) jest zobowiązany przynajmniej raz w czasie kadencji rady gminy (miasta).

Pełna analiza skutków realizacji postanowień miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego powinna dodatkowo uwzględniać zmiany zachodzące w środowisku przyrodniczym i społecznym, zarówno ilościowe jak i jakościowe. Badaniu jakości środowiska służy regularny monitoring jego poszczególnych komponentów, w tym powietrza, wody, gleb, klimatu akustycznego na obszarach zamieszkania. Analiza porównawcza wyników przeprowadzonych w ramach monitoringu pomiarów i obserwacji powinna być podstawową metodą analizy skutków realizacji ustaleń Planu w środowisku przyrodniczym.

Do prowadzenia monitoringu środowiska zobligowane są państwowe organy monitoringu środowiska, zgodnie z wymogami przepisów odrębnych. Sposoby prowadzenia pomiarów oraz ich późniejszego opracowania określają dla poszczególnych elementów środowiska przepisy odrębne. Współpraca z Wojewódzkim Inspektorem Ochrony Środowiska umożliwi wykorzystanie wyników specjalistycznych pomiarów, które mogą być wykorzystywane do dalszych analiz i ocen.

Reasumując, zalecaną metodą analizy skutków realizacji ustaleń miejscowego Planu zagospodarowania przestrzennego jest kompleksowa analiza porównawcza przeprowadzana w oparciu o dane uzyskane w toku regularnego monitoringu środowiska przyrodniczego i antropogenicznego. Za najbardziej istotne, uznano monitorowanie następujących zjawisk i procesów:

- 1) zmian w strukturze użytkowania gruntów (powierzchnia terenów zainwestowanych i otwartych, ich wzajemne proporcje, wielkość powierzchni biologicznie czynnych) – w cyklu czteroletnim, metodą inwentaryzacji urbanistycznej;
- 2) zmian jakości poszczególnych komponentów środowiska (m.in. powietrze, wody podziemne, klimat akustyczny – na obszarach zamieszkałych) – w cyklu czteroletnim, z wykorzystaniem specjalistycznych badań poszczególnych komponentów środowiska, metodą analizy porównawczej;
- 3) zmian w sferze społecznej i gospodarczej obszaru (poziom zadowolenia mieszkańców, ocena dokonanych zmian, bezrobocie, zmiany podaży miejsc pracy itp.) – w cyklu czteroletnim, metodami statystycznymi i socjologicznymi: ankieta, wywiad.

10. Streszczenie w języku niespecjalistycznym

Prognoza oddziaływania na środowisko jest dokumentem sporządzanym obowiązkowo dla miejscowych Planów zagospodarowania przestrzennego, na podstawie art. 17 pkt 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* oraz art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*.

Niniejsze opracowanie zostało przygotowane dla potrzeb *miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru środkowej i południowo-wschodniej części miasta Sierpca – etap I*.

Zakres i stopień szczegółowości informacji zawartych w niniejszej Prognozie został wcześniej uzgodniony z organami do tego uprawnionymi.

Podstawowym celem prognozy jest ustalenie, czy zapisy projektu planu nie naruszają zasad prawidłowego funkcjonowania środowiska przyrodniczego oraz czy względy ochrony środowiska i zrównoważonego rozwoju były rozważane na równi z innymi celami gospodarczymi i społecznymi.

Projekt planu został sporządzony zgodnie z wymaganiami i zakresem określonym w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* oraz rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. *w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego* (Dz. U. 2003 nr 164 poz. 1587).

W projekcie planu określono szczegółowe zasady i warunki kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu w celu ochrony ładu przestrzennego oraz wartości przyrodniczych i kulturowych obszaru z uwzględnieniem istniejącego i projektowanego zagospodarowania terenów sąsiednich. Zaproponowano objęcie procesem urbanizacyjnym nowych, w stosunku do obowiązującego planu miejscowego, obszarów. Dla obsługi nowo wyznaczonych terenów wytyczono nowy układ komunikacyjny. Projekt planu przewiduje także modernizację istniejących dróg w celu dostosowania ich do określonych, na podstawie przepisów odrębnych, parametrów. Wprowadzono szereg ustaleń i ograniczeń w zakresie m.in. zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego, ochrony przed poszczególnymi źródłami zagrożeń, zasad modernizacji, przebudowy, rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej.

Projekt planu odzwierciedla kierunki zagospodarowania i polityki przestrzennej określone w *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Sierpca*. Ustalenia zawarte w projekcie planu są zbieżne z założeniami przyjętymi również w *Opracowaniu ekofizjograficznym podstawowym, opracowanym na potrzeby miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru środkowej i południowo-wschodniej części miasta Sierpca*.

W przedmiotowym opracowaniu analizie i ocenie poddano stan środowiska przyrodniczego, zidentyfikowano jego zagrożenia oraz problemy, a także określono potencjalne zmiany w wyniku realizacji ustaleń planu. Zaproponowano również działania, które zminimalizują ewentualne negatywne oddziaływania na środowisko w wyniku realizacji ustaleń planu oraz określono metody i zakres analizy skutków realizacji zapisów planu.

Syntetyczna ocena aktualnego stanu środowiska przyrodniczego analizowanego obszaru prowadzi do następujących wniosków:

- 1) jest to obszar w znacznym stopniu przekształcony na skutek działalności człowieka, dotychczasowe zmiany dotyczą przede wszystkim terenów, gdzie zlokalizowana jest zwarta zabudowa miejska o różnych funkcjach (mieszkaniowych, usługowych, produkcyjnych, magazynowych);
- 2) tereny otwarte, częściowo użytkowane rolniczo lub odłogowane położone są w południowej części obszaru. Gleby pokrywające ten obszar charakteryzują się niską przydatnością dla rolnictwa, prowadzona gospodarka rolna ma charakter ekstensywny, funkcja rolnicza stopniowo zanika;
- 3) obszar charakteryzuje się korzystnymi warunkami gruntowo-wodnymi – powierzchnia terenu jest płaska, dominują grunty spoiste, głównie gliny i piaski gliniaste;
- 4) warunki klimatu lokalnego i aerosanitarne są korzystne, stan zanieczyszczenia powietrza pozostaje w granicach dopuszczalnych norm;
- 5) obszar jest ubogi w zieleń naturalną, występują nieliczne drzewa oraz zieleń synantropijna;
- 6) stan bioróżnorodności w obrębie terenów zurbanizowanych jest wynikiem procesów przystosowania się świata organicznego do funkcjonowania w warunkach antropopresji; szata roślinna w obrębie terenów zurbanizowanych jest przekształcona, zdominowana jest przez zbiorowiska synantropijne na terenach mieszkaniowych i przemysłowo-usługowych;
- 7) obszar posiada niskie walory krajobrazowe i przyrodnicze;
- 8) w obszarze występują liczne bariery antropogeniczne uniemożliwiające swobodne przemieszczanie się zwierząt i ekspansję roślinności;
- 9) obszar wyposażony jest w miejskie sieci infrastruktury technicznej;
- 10) do lokalnych źródeł zanieczyszczeń powietrza należą przede wszystkim indywidualne kotłownie oraz transport samochodowy;
- 11) głównym źródłem uciążliwości jest hałas komunikacyjny związany z lokalnym ruchem drogowym oraz ruchem kolejowym;
- 12) szczególnym zagrożeniem dla środowiska jest niebezpieczeństwo zaistnienia sytuacji awaryjnej w związku z przewozem kolejną materiałów niebezpiecznych i substancji chemicznych;

- 13) obszar położony jest poza głównymi strukturami przyrodniczymi Miasta, ze wszystkich stron otoczony jest strefą zurbanizowaną;
- 14) lokalne powiązania przyrodnicze obszaru z terenami sąsiednimi zapewniają jedynie otwarte tereny rolne w południowej części obszaru;
- 15) szczególnych zagrożeń środowiska, związanych z m.in. niekontrolowanym przenikaniem substancji niebezpiecznych do środowiska, skażeniami toksycznymi itp. na opisywanym obszarze i w jego sąsiedztwie nie zidentyfikowano;
- 16) stan środowiska przyrodniczego analizowanego obszaru jest dobry, funkcjonowanie obszaru, użytkowanie terenów nie narusza znacząco równowagi ekologicznej obszaru i jego najbliższego sąsiedztwa.

W przypadku braku realizacji ustaleń projektu Planu, rozwój omawianego obszaru odbywać się będzie w oparciu o wydawane decyzje o warunkach zabudowy oraz decyzje lokalizacji inwestycji celu publicznego. Brak obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oznacza brak jasno określonej polityki przestrzennej i stwarza tym samym niebezpieczeństwo powstania chaosu przestrzennego oraz konfliktów pomiędzy rozwojem gospodarczym, a ochroną środowiska przyrodniczego.

Najistotniejsze zmiany w przeznaczeniu i zasięgu terenów jakie wprowadza projekt planu w stosunku do stanu istniejącego polegają na wyznaczeniu, częściowo kosztem terenów otwartych, nowych terenów zabudowy mieszkaniowej, przemysłowej i usługowej oraz intensyfikacji zainwestowania w obrębie istniejących terenów zabudowy. Pozostałe zmiany dotyczą m.in. modernizacji istniejącego układu komunikacyjnego w dostosowaniu do aktualnych zamierzeń inwestycyjnych Miasta, modernizacji dróg w celu dostosowania ich do określonych, na podstawie przepisów odrębnych, parametrów technicznych oraz wytyczenia nowego układu komunikacyjnego dla obsługi projektowanych terenów i wyprowadzenia ciężkiego ruchu z centrum Miasta.

Zidentyfikowane zagrożenia środowiska i problemy ochrony środowiska są typowe dla obszarów wiejskich i wynikają z prowadzonej przez człowieka działalności oraz jego osadnictwa. Związane są z szeroko rozumianą antropopresją przejawiającą się m.in. wytwarzaniem i gromadzeniem odpadów, wprowadzaniem gazów i pyłów do powietrza, wprowadzaniem ścieków do wód lub do ziemi, zniszczeniem pokrywy glebowo-roślinnej, przekształcaniem naturalnego ukształtowania terenu czy emitowaniem hałasu.

Zidentyfikowane oddziaływania na środowisko mogą mieć charakter bezpośredni (pierwotny) lub pośredni (wtórny). Ze względu na czas, w jakim będą występować, oddziaływania na środowisko mogą być: chwilowe, stałe, krótkoterminowe i długoterminowe. Tereny zainwestowane są szczególnie narażone na występowanie tzw. oddziaływań skumulowanych, związanych z koncentracją obiektów o różnych funkcjach (zabudowa mieszkaniowa, obiekty produkcyjne i usługi o różnym charakterze, tereny komunikacji) oraz intensyfikacji zainwestowania.

Ustalenia projektu planu stanowią w pewnym zakresie realizację wymogów i celów ochrony środowiska określanych w strategicznych dokumentach programowych i ustawowych, zarówno w tych o znaczeniu krajowym, jak i regionalnym i lokalnym. Samo przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest realizacją celów określonych w Dyrektywach Parlamentu Europejskiego i Rady, a akty prawne, których wymogi są w projekcie Planu respektowane (ustawy: *Prawo ochrony środowiska*, *Prawo wodne*, *ustawa o ochronie przyrody*) wdrażają dyrektywy Wspólnoty Europejskiej w zakresie swoich regulacji. Przeprowadzona analiza wykazała również, że cele ochrony środowiska określone w *Polityce ekologicznej państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do roku 2016*, zostały uwzględnione w przedmiotowym projekcie planu.

Realizacja ustaleń projektu planu nie będzie skutkować transgranicznym oddziaływaniem na środowisko.

W granicach obszaru objętego planem nie występują obszary Natura 2000. W związku z powyższym nie przewiduje się by ustalenia projektu planu miały wpływ na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru i z tego względu nie wskazano rozwiązań alternatywnych w stosunku do tych, które przedstawiono w projekcie planu.

W prognozie przedstawiono propozycje zapobiegania, ograniczania i kompensacji negatywnego wpływu realizacji niektórych zapisów projektu planu na środowisko, które te służą całkowitemu lub częściowemu zrównoważeniu negatywnych oddziaływań na środowisko, dotyczą zarówno etapu projektowania i realizacji elementów zainwestowania, jak i użytkowania terenów i obiektów. Sugerowane działania dotyczą m.in. zrównoważenia ubytku powierzchni biologicznie czynnej nowymi zadrzewieniami i zadarnieniami, stosowania rozwiązań ograniczających uciążliwości akustyczne (nawierzchni tłumiące hałas, nasadzeń roślinności wielowarstwowej, urządzeń o niskiej emisji hałasu i amortyzujących drgania, ścian zewnętrzne o podwyższonej izolacyjności akustycznej), budowy urządzeń ułatwiających przemieszczanie się zwierząt w poprzek korytarzy transportowych.

Wymóg prowadzenia monitoringu skutków realizacji postanowień planu w zakresie oddziaływania środowisko wynika z przepisów odrębnych. W Prognozie zaproponowano zakres obserwacji i badań oraz częstotliwość z jaką powinny być one prowadzone. Zaproponowano m.in. wykorzystanie wyników pomiarów jakości poszczególnych komponentów środowiska (powietrza, wody, gleb, klimatu akustycznego na obszarach zamieszkania) dokonywanych w ramach państwowego monitoringu środowiska oraz prowadzenie odrębnego monitoringu w zakresie zmian w strukturze użytkowania gruntów, procesu rozwoju infrastruktury służącej ochronie środowiska i minimalizowaniu negatywnych skutków postępującej urbanizacji, zmian w gospodarce wodno-ściekowej, zmian w sferze społecznej i gospodarczej obszaru.