



**ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA  
TERENIE GMINY MIASTA SIERPC ZA ROK 2018**

*Sierpc, kwiecień 2019 roku*

## 1. Stan prawny dotyczący gospodarki odpadami w roku 2018 i cel przygotowania analizy.

Gospodarkę odpadami komunalnymi regulują dwie podstawowe ustawy: ustawa z dnia 13 września 1996 r. o *utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (tj. Dz. U. z 2018r. poz. 1454 z późn.zm.) zwana dalej *ustawą o utrzymaniu czystości* oraz ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o *odpadach*

*Ustawa o utrzymaniu czystości* określa obowiązki gmin w zakresie zorganizowania Gminnego Systemu Gospodarowania Odpadami, wskazując m. in.: wytyczne dotyczące zakresu poszczególnych aktów prawa miejscowego, wymagania dotyczące przeprowadzenia przetargów, a także określa warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania i zagospodarowywania odpadów komunalnych.

Na podstawie art. 3 ust. 2 pkt. 10 *ustawy o utrzymaniu czystości*, gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 91b ust. 1 ww. ustawy, analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządza wójt, burmistrz lub prezydent miasta na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W szczególności analiza powinna zawierać informacje o:

- a) możliwościach przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- b) potrzebach inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- c) kosztach poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- d) liczbie mieszkańców,

- e) liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust.1, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,
- f) ilościach odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- g) ilościach zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,  
dla stworzenia efektywnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Sierpca.

Zakres przedmiotowej analizy częściowo pokrywa się z rocznym sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzonym przez gminę, na podstawie art. 9q ust. 1 i 3 ustawy o utrzymaniu czystości, w celu przedłożenia marszałkowi województwa oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska w terminie do 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczy.

Na dzień 31 grudnia 2018 roku w mieście Sierpcu obowiązywały następujące akty prawa miejscowego:

- a) uchwała Nr 220/XXIII/2016 Rady Miejskiej Sierpca z dnia 15 czerwca 2016 roku w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Miasto Sierpc,
- b) uchwała nr 426/LVI/2018 Rady Miejskiej Sierpca z dnia 18 kwietnia 2018 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Sierpc,
- c) uchwała nr 233/XXIV/2016 Rady Miejskiej Sierpca z dnia 27 czerwca 2016 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- d) uchwała nr 219/XXII/2016 Rady Miejskiej Sierpca z dnia 27 czerwca 2016 roku w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- e) uchwała nr 413/LIII/2018 Rady Miejskiej Sierpca z dnia 19 marca 2018 roku w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy,

## **2. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.**

Zgodnie z *Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Mazowieckiego* na lata 2012 – 2017 z uwzględnieniem lat 2018 – 2023, zwanym dalej *WPGO*, Gmina Miasto Sierpc została zakwalifikowana do płockiego regionu gospodarki odpadami z następującymi instalacjami do przetwarzania odpadów komunalnych, które posiadają status regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK), tj.: spełniający wymagania określone w ustawie o odpadach:

- a) instalacje do mechaniczno-biologicznego przetwarzania (MBP):
  - Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych k/Płocka Sp. z o.o., Zakład mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w m. Kobierniki, gm. Stara Biąta,
  - Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Płońsku Sp. z o.o., Zakład mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów selektywnie zebranych w m. Poświętne, gm. Płońsk,
- b) instalacja do przetwarzania odpadów zielonych i bioodpadów:
  - Ziemia Polska Sp. z o.o. - kompostownia odpadów zielonych w Bielicach, gm. Sochaczew,
- c) składowisko odpadów komunalnych:
  - Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Sierpcu Sp. z o.o. – Składowisko odpadów komunalnych w m. Rachocin, gm. Sierpc.

Ponadto *WPGO* wskazuje instalacje, będące instalacjami do zastępczej obsługi regionu płockiego (na wypadek awarii lub braku posiadania wystarczających mocy przerobowych przez RIPOK), w tym sortownię odpadów komunalnych zmieszanych i selektywnie zebranych w m. Rachocin do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych k/Płocka Sp. z o.o. - Kompostownię odpadów zielonych w m. Kobierniki, gm. Stara Biąta.

Odpady komunalne odbierane z nieruchomości położonych na terenie miasta Sierpca dostarczane były przez Konsorcjum (MPGK „EMPEGEK” Sp. z o.o. w Sierpcu ul. Konstytucji 3-go Maja – „Lider Konsorcjum” oraz ZGKiM w Sierpcu Sp. z o.o. ul. Traugutta 33 – „Partner Konsorcjum”) do regionalnych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK-ów) wskazanych przez Wykonawcę w postępowaniu o zamówienie publiczne na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Łącznie w roku 2018 firmy wchodzące w skład Konsorcjum odebrały 5.194,88 Mg niesegregowanych zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01, które zostały przekazane do niżej wymienionych instalacji i w nich przetworzone:

- 1) Sortownia zmieszanych odpadów komunalnych oraz selektywnie zebranych w Rachocinie – 4.658,21 Mg,
- 2) Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Płońsku Sp. z o.o., Zakład mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów selektywnie zebranych w m. Poświętne, gm. Płońsk – 374,85 Mg,
- 3) Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych k/Płocka Sp. z o.o. Zakład mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w m. Kobierniki – 161,82 Mg.

Pozostałości z sortowania o kodzie 19 12 12 i mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania zostały umieszczone w nieckach na terenie poniższych instalacji odpadów komunalnych:

- 1) Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Sierpcu Sp. z o.o. – Składowisko odpadów komunalnych w m. Rachocin, gm. Sierpc – 2.034,36 Mg,
- 2) Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Płońsku Sp. z o.o., Zakład mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów selektywnie zebranych w m. Poświętne, gm. Płońsk – 28,898 Mg.

Ponadto w 2018 roku zebrano 289,02 Mg odpadów ulegających biodegradacji o kodzie 20 02 01, które przekazane zostały do instalacji przetwarzania odpadów zielonych i biodegradowalnych położonych w miejscowościach Płońsk i Kobierniki pozostałe ilości odpadów zostały przedstawione w tabeli Nr 2.

## **2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.**

Na terenie Miasta Sierpca w 2019r. planowane są następujące inwestycje związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi:

- 1) postawienie nowych wiat śmietnikowych, które będą pomagały w zachowaniu ładu i porządku wokół miejsc gdzie obecnie są zlokalizowane dzwony i kontenery na odpady. Zalety takich wiat to między innymi:
  - łatwiej dzięki nim utrzymać porządek na osiedlach
  - dostęp do wiaty mają tylko mieszkańcy
  - nie ma możliwości podrzucania śmieci przez osoby trzecie
  - wiatr nie rozwiera śmieci
  - zwierzęta nie mają dostępu do odpadów

2) rozbudowa i modernizacja Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Celem modernizacji jest poprawa warunków funkcjonowania PSZOK aby możliwe było zwiększenie ilości odpadów komunalnych poddawanych procesom ponownego użycia, recyklingu i odzysku innymi metodami, redukując w ten sposób ilość odpadów składowanych co pozwoli ograniczyć ich negatywne oddziaływanie na środowisko i wyeliminować dzikie wysypiska.

#### 4. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

Koszty funkcjonowania Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi na terenie Gminy Miasta Sierpca w 2018 roku obrazuje poniższa Tabela Nr1

Tabela Nr 1

L.p.	Koszty wg rodzaju	Kwota w zł
1.	Odbiór, transport i zagospodarowanie zmieszanych odpadów komunalnych, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i odpadów zielonych Odbiór, transport i zagospodarowanie selektywnie zebranych odpadów papieru, metalu, tworzyw sztucznych, szkła, opakowań wielomateriałowych i wielkogabarytowych	2.159 259,12
2.	Obsługa systemu informatycznego	8.265,8
3.	Wynagrodzenia i szkolenia pracowników obsługujących system	76.361,25
4.	Utrzymanie Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych	14.599,92
5.	Wydruk ulotek edukacyjnych	959,4
<b>Razem</b>		<b>2.259445,49</b>

#### 5. Liczba mieszkańców i złożonych deklaracji.

Według danych uzyskanych z Biura Spraw Obywatelskich na dzień 31.12.2018r. w mieście Sierpc zameldowanych było 17 961 osób (o 203 osoby mniej niż w 2017r.), wg zaś deklaracji złożonych przez właścicieli nieruchomości liczba osób zamieszkujących nieruchomości położone na terenie miasta wynosi o 2.606 osób mniej, tj. 15.355.

Różnica w podanej liczbie mieszkańców wynika m.in. z tego, że wielu uczniów i studentów kontynuuje naukę poza miejscem stałego zameldowania. Analogiczna

sytuacja występuje wśród osób czynnych zawodowo, które ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza terenem miasta.

Zgodnie z *ustawą o utrzymaniu czystości*, właściciele nieruchomości zamieszkałych, ponoszą opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi za osoby faktycznie przebywające na danej nieruchomości.

W wyniku weryfikacji danych zawartych w deklaracjach pracownicy Urzędu Miejskiego w Sierpcu przeprowadzili miesięczne analizy dzieci nowonarodzonych w związku, z czym zostały wystawione wezwania w celu ustalenia faktycznej liczby osób zamieszkujących poszczególne nieruchomości. We wszystkich przypadkach stwierdzono rozbieżności pomiędzy ilością osób wykazanych w deklaracjach, a faktyczną ilością osób zamieszkujących dane nieruchomości, skutkiem, czego wszystkie telefonicznie wezwane osoby złożyły korekty deklaracji wraz ze stosownymi oświadczeniami.

W 2018r. przeprowadzono jedno postępowanie administracyjne w wyniku, którego wydano decyzję w sprawie rozłożenia na raty zaległości w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W 2018r. złożonych zostało 357 zmian deklaracji oraz 60 nowych deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

#### **6. Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.**

Burmistrz, zgodnie z art. 3 ust. 3 u.c.p.g prowadzi ewidencje:

- 1) zbiorników bezodpływowych,
- 2) przydomowych oczyszczalni ścieków,
- 3) umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Ewidencje te są na bieżąco weryfikowane w oparciu o wykazy umów załączanych do sprawozdań podmiotów odbierających odpady.

#### **7. Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2018 roku.**

Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2018r. kształtowały się na następującym poziomie:

- 1) Wpływy z tytułu opłat bieżących za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz z wystawionych upomnień i ściągniętych tytułów wykonawczych

**2 134 622,44 zł**

- 2) Naliczenia z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

**2 278 797,27 zł**

- 3) Nieuregulowane zobowiązania z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi narastające od 2013r.

**144 174,83 zł**

W przypadku właścicieli nieruchomości, którzy spóźniali się z wnoszeniem opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysyłane były upomnienia.

łącznie w 2018r. wysłano 403 upomnienia, z których wpłynęły wpłaty na kwotę **66.882,84zł** natomiast w przypadkach, kiedy nie dokonano żadnych wpłat wszczynano egzekucję w wyniku, której wystawiono 99 tytułów wykonawczych, z których to Urząd Skarbowy ściągnął zaległości na kwotę **20.179,25zł**

### **8. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Gminy Miasto Sierpc.**

Przyjęto, że w ramach Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi na terenie Gminy Miasta Sierpca ilość wytworzonych i zebranych odpadów komunalnych wyniosła w 2018r. 6.783,936 Mg.

Ilość odebranych i zebranych odpadów komunalnych z terenu Gminy Miasta Sierpca ustalono na podstawie półrocznych sprawozdań podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jak również na podstawie sprawozdania podmiotu prowadzącego Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych.

Ustalone ilości zostały ujęte w rocznym sprawozdaniu z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi przestanym do Marszałka Województwa Mazowieckiego oraz do Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska.

Szczegółowe zestawienie rodzaju i ilości odpadów odebranych i zebranych w roku 2018 na terenie Gminy Miasto Sierpc (odebranych przez Konsorcjum i dostarczonych indywidualnie do PSZOK) obrazuje poniższa Tabela Nr 2

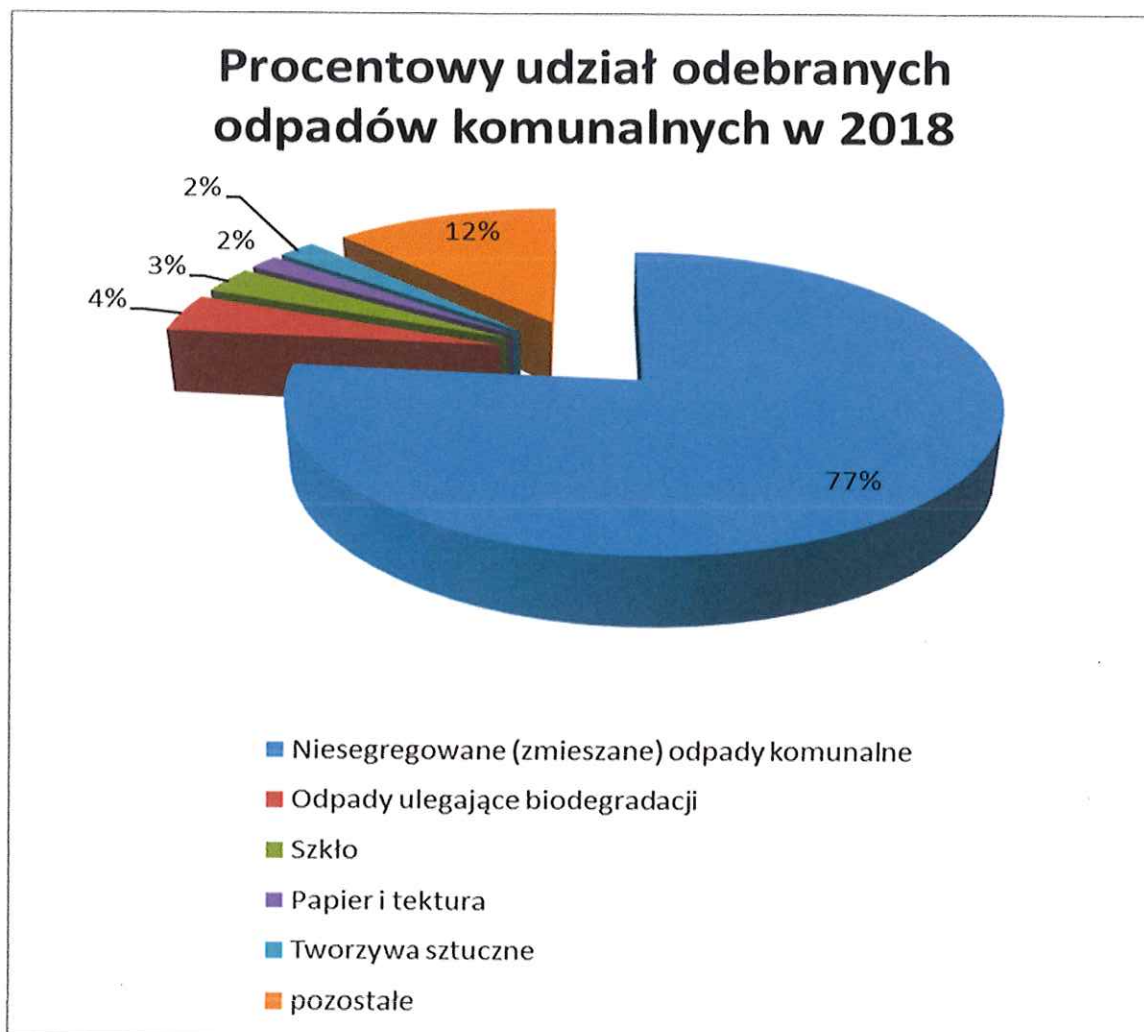
Tabela Nr 2

Lp.	Rodzaj wytworzonych odpadów komunalnych	Ilość odpadów komunalnych w Mg
1	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	5.194,88
2	Opakowania ze szkła	108,488
3	Odpady z czyszczenia ulic i placów	61,82
4	Odpady ulegające biodegradacji	289,02



5	Szkło	202,62
6	Opakowania wielomateriałowe	0,528
7	Papier i tektura	112,19
8	Tworzywa sztuczne	141,53
9	Opakowania z tworzyw sztucznych	186,328
10	Opakowania z papieru i tektury	78,371
11	Odpady wielkogabarytowe	39,34
12	Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach	3,98
11	Opakowania z metali	17,271
13	Inne odpady nieulegające biodegradacji	60,76
14	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	267,29
15	Odpady z targowisk	19,52
<b>Razem</b>		<b>6.783,936</b>

Poniżej przedstawiono procentowy udział poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych odebranych w 2018r.



Jak można zauważyć niesegregowane odpady komunalne stanowią aż 77% wszystkich odpadów.

Łączna masa odpadów komunalnych dostarczonych przez mieszkańców do PSZOK w 2018r. wyniosła 46,797 Mg.

Odpady zebrane w PSZOK w 2018r.

- 1) zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06 – 1,18 Mg,
- 2) odpady wielkogabarytowe – 37,36 Mg,
- 3) zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 – 7,071 Mg,
- 4) baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33 – 0,366 Mg.
- 5) zużyte elementy zawierające niebezpieczne elementy inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 12 – 0,031Mg
- 6) leki cytotoksyczne i cytostatyczne – 0,042 Mg
- 7) Detergenty inne niż wymienione w 20 01 29 – 0,055 Mg
- 8) Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszczce i żywice zawierające substancje niebezpieczne – 0,092Mg
- 9) Zużyte opony – 0,6 Mg

## **9. Wnioski z przeprowadzonej analizy i rekomendacje w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych w zakresie gospodarki odpadami na terenie Gminy Miasta Sierpca.**

1. Gmina Miasto Sierpc we właściwy sposób prowadzi system gospodarowania odpadami komunalnymi zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o *utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 z późn. zm.).
2. W zakresie gospodarowania zmieszanymi odpadami komunalnymi Gmina Miasto Sierpc w roku 2018 prowadziła system gospodarowania odpadami zgodnie z wytycznymi ujętymi w „Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Mazowieckiego”.
3. W roku 2018 w ramach Systemu Gospodarki Odpadami Komunalnymi w Gminie Miasto Sierpc łącznie odebranych zostało 6.783,936 Mg odpadów komunalnych. W okresie całego roku 2018 roku selektywnie zbierane odpady (papier, tworzywa sztuczne, szkło, metale) stanowiły 7 % ogółu odebranych w ramach systemu odpadów komunalnych.

4. W 2018 r. w Gminie Mieście Sierpcu poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania został osiągnięty i wyniósł **32,71%**. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017r. (Dz. U. z 2017r., poz. 2412) w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczenia masy tych odpadów, w 2018r. dopuszczalny (maksymalny) poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy odpadów wytworzonych w 1995r. wynosi 40%.
5. W 2018r. w Mieście Sierpcu osiągnięte zostały odpowiednie poziomy:
- 1) recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papier, metal, tworzywa sztuczne i szkło – **37,65 %** (wymagany poziom w 2018 r. powinien wynosić co najmniej 30 %),
  - 2) recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych – **97,03 %** (dopuszczalny poziom w 2018r. powinien wynosić co najmniej 50 %).

Sierpc, .....*17 kwietnia*..... 2019 roku.

Z up. BURMISTRZA  
*Piotr Nowakowski*  
Piotr Przemysław Nowakowski  
ZASTĘPCA BURMISTRZA