

**ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI
NA TERENIE GMINY MIASTA SIERPC ZA ROK 2021**

Sierpc, kwiecień 2022 roku

1. Stan prawny dotyczący gospodarki odpadami w roku 2021 i cel przygotowania analizy.

Gospodarkę odpadami komunalnymi regulują dwie podstawowe ustawy: ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2021r. poz. 888 z późn.zm.) zwana dalej ustawą o utrzymaniu czystości oraz ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Ustawa o utrzymaniu czystości określa obowiązki gmin w zakresie zorganizowania Gminnego Systemu Gospodarowania Odpadami, wskazując m. in.: wytyczne dotyczące zakresu poszczególnych aktów prawa miejscowego, wymagania dotyczące przeprowadzenia przetargów, a także określa warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania i zagospodarowywania odpadów komunalnych.

Na podstawie art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy o utrzymaniu czystości, gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 9^{tb} ust. 1 ww. ustawy, analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządza wójt, burmistrz lub prezydent miasta na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W szczególności analiza powinna zawierać informacje o:

a) możliwościach przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno – biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych,

b) potrzebach inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,

- c) kosztach poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- d) liczbie mieszkańców,
- e) liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust.1, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,
- f) ilościach odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- g) ilościach niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, dla stworzenia efektywnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Sierpca.

Na dzień 31 grudnia 2021 roku w mieście Sierpcu obowiązywały następujące akty prawa miejscowego:

- a) uchwała Nr 238/XXXII/2020 Rady Miejskiej Sierpca z dnia 15 lipca 2020 roku w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Miasto Sierpc,
- b) uchwała nr 236/XXXII/2020 Rady Miejskiej Sierpca z dnia 15 lipca 2020 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Sierpc,
- c) uchwała nr 239/XXXII/2020 Rady Miejskiej Sierpca z dnia 15 lipca 2020 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- d) uchwała nr 219/XXII/2016 Rady Miejskiej Sierpca z dnia 27 czerwca 2016 roku w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

e) uchwała nr 237/XXXII/2020 Rady Miejskiej Sierpca z dnia 15 lipca 2020 roku w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Zgodnie z obowiązującym prawem na gminie spoczywa obowiązek objęcia wszystkich mieszkańców miasta zorganizowanym systemem odbierania wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, stwarzając jednocześnie warunki selektywnego zbierania i odbierania odpadów. Burmistrz jest obowiązany zorganizować przetarg na odbieranie lub na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy,

Ustawa dopuszcza możliwość podjęcia przez Radę Miasta uchwały o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Gmina Miasto Sierpc takiej uchwały nie podjęła. Z nieruchomości niezamieszkałych odpady komunalne odbierane są na dotychczasowych zasadach tj. na podstawie umowy zawartej pomiędzy właścicielem nieruchomości, a podmiotem prowadzącym działalność odbierania odpadów komunalnych wpisanym do rejestru działalności regulowanej prowadzonego przez Burmistrza Miasta Sierpca,

Na terenie Miasta Sierpca w 2021r. funkcjonował Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK). Jest to punkt zlokalizowany przy ZGKiM ul. Traugutta 33 09-200 Sierpc, do którego mieszkańcy mogą oddać przywiezione własnym transportem selektywnie zebrane odpady komunalne.

Zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasta Sierpc właściciele nieruchomości zobowiązani są zbierać i gromadzić powstające na terenie nieruchomości odpady komunalne w sposób selektywny. W drodze selektywnej zbiórki, wydzieleniu z wytworzonych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych podlegały:

- 1) papier – frakcje odpadów w skład, której wchodzi odpady z papieru, w tym tektury, odpady opakowaniowe z papieru i odpady opakowaniowe z tektury,
- 2) metale i tworzywa sztuczne – frakcje w skład, których wchodzi odpady metali, w tym odpady opakowaniowe z metali, odpady tworzyw sztucznych, w tym odpady opakowaniowe tworzyw sztucznych, oraz odpady opakowaniowe wielomateriałowe,

3) szkło - frakcje odpadów w skład, której wchodzi odpady ze szkła, w tym odpady opakowaniowe ze szkła,

4) bioodpady.

2. Możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno – biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Zgodnie z art. 9e ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości obowiązany był do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Zniesienie obowiązku regionalizacji od 6 września 2019r. umożliwi przekazywanie zmieszanych odpadów komunalnych do instalacji komunalnych na obszarze całego kraju, dotychczasowe RIPOKI stały się Instalacjami Komunalnymi. Wszystkie odpady komunalne z terenu Miasta Sierpc zbierane od przedsiębiorców realizujących umowę na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych trafiły do instalacji wskazanych poniżej:

- Regionalny Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „Rypin” Sp. z.o.o. Puszcza Miejska 24 87-500 Rypin,
- Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Płońsku Sp. z.o.o. 09-100 Płońsk ul. Mickiewicza Zakład Zagospodarowania Odpadów Poświętne,
- Ziemia Polska Sp. z.o.o ul. Partyzantów 4 05-850 Ożarów,
- Kompostownia w m. Kobierniki 42 09-413 Sikórz Przedsiębiorstwo Gospodarowania Odpadami w Płocku Sp. z.o.o,
- Regionalny Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „Rypin” Sp. z.o.o. Puszcza Miejska 24 87-500 Rypin,
- Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Płońsku Sp. z.o.o. 09-100 Płońsk ul. Mickiewicza Zakład zagospodarowania Odpadów Poświętne,
- Kompostownia Lekaro , Wola Ducka 70a 05-408 Glinianka,
- MONDI Świecie S.A. ul. Bydgoska 1 86-100 Świecie,

- Firma Vito -oil Sp. z.o.o ul. Młyńska 5 Bydgoszcz,
- Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych w Lipnie Sp. z.o.o ul. Kard. Wyszyńskiego 47 87-600 Lipno,
- Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Sierpcu Sp. z o.o. – Składowisko odpadów komunalnych w m. Rachocin, gm. Sierpc,
- PAC Sp. z.o.o ul. Równa 6 85-846 Bydgoszcz,
- GK STAL Sp. z.o.o 87-162 Rogówko,
- Krynicki Recykling S.A. ul. Iwaszkiewicza 48 10-089 Olsztyn,
- NOVAGO Żnin Sp. z.o.o Wawrzyńki 35 88-400 Żnin,
- PreZero Zielona Energia Sp. z.o.o ul. Energetyczna 5 61-163 Poznań.

Na podstawie przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na okres od 01.07.2021r. do 31.12.2023r. została zawarta umowa na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych na których zamieszkują mieszkańcy położonych w granicach administracyjnych miasta Sierpca.

Usługa wykonywana jest przez Konsorcjum (MPGK „EMPEGEK” Sp. z o.o. w Sierpcu ul. Konstytucji 3-go Maja – „Lider Konsorcjum” oraz ZGKiM w Sierpcu Sp. z .o.o. ul. Traugutta 33 – „Partner Konsorcjum”).

3. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W 2021r. nie zrealizowano żadnych działań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Jako działanie priorytetowe na terenie Miasta Sierpca planowane są inwestycje związane z postawieniem nowych wiat śmietnikowych, które będą pomagały w zachowaniu ładu i porządku wokół miejsc gdzie obecnie są zlokalizowane dzwony i kontenery na odpady. Zalety takich wiat to między innymi:

- łatwiej dzięki nim utrzymać porządek na osiedlach,
- dostęp do wiaty mają tylko mieszkańcy,
- nie ma możliwości podrzucania śmieci przez osoby trzecie,
- wiatr nie rozwiewa śmieci,

- zwierzęta nie mają dostępu do odpadów.

4. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

Koszty funkcjonowania Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi na terenie Gminy Miasta Sierpca w 2021 roku:

Odbiór, transport i zagospodarowanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do pozostałości z sortowania odpadów komunalnych,

Odbiór, transport i zagospodarowanie selektywnie zebranych odpadów papieru, metalu, tworzyw sztucznych, szkła, opakowań wielomateriałowych i wielkogabarytowych.

Kwota: **4. 597 562. 51 zł**

Obsługa administracyjna systemu.

Kwota: **99. 695. 96 zł**

Utrzymanie Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych.

Kwota: **44. 440. 00 zł**

Łączna kwota: **4. 741 658. 47 zł**

5. Liczba mieszkańców i złożonych deklaracji.

Według danych uzyskanych z Biura Spraw Obywatelskich na dzień 31.12.2021r. w mieście Sierpc zameldowanych było 17 236 osób (o 266 osoby mniej niż w 2020r.), wg zaś deklaracji złożonych przez właścicieli nieruchomości liczba osób zamieszkujących nieruchomości położone na terenie miasta wynosi o 2.734 osoby mniej, tj. 14 502.

Różnica w podanej liczbie mieszkańców wynika m.in. z tego, że wielu uczniów i studentów kontynuuje naukę poza miejscem stałego zameldowania. Analogiczna sytuacja występuje wśród osób czynnych zawodowo, które ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza terenem miasta.

W wyniku weryfikacji danych zawartych w deklaracjach pracownicy Urzędu Miejskiego w Sierpcu przeprowadzili miesięczne analizy dzieci nowonarodzonych w związku, z czym zostały wystawione wezwania w celu ustalenia faktycznej liczby osób zamieszkujących poszczególne nieruchomości. We wszystkich przypadkach

stwierdzono rozbieżności pomiędzy ilością osób wykazanych w deklaracjach, a faktyczną ilością osób zamieszkujących dane nieruchomości, skutkiem, czego wszystkie telefonicznie wezwane osoby złożyły korekty deklaracji wraz ze stosownymi oświadczeniami.

W 2021r. złożonych zostało 1320 deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

6. Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2021r.

Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2021r. kształtowały się na następującym poziomie:

1) Wpływy z tytułu opłat bieżących za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz z wystawionych upomnień i ściągniętych tytułów wykonawczych

4.211 906,06 zł

2) Naliczenia z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

4.468 034,33 zł

3) Nieuregulowane zobowiązania z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi narastające od 2013r.

256 128,27 zł

W przypadku właścicieli nieruchomości, którzy spóźniali się z wnoszeniem opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysyłane były upomnienia. Łącznie w 2021r. wysłano 1265 upomnień oraz 85 tytułów wykonawczych.

7. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Gminy Miasto Sierpc.

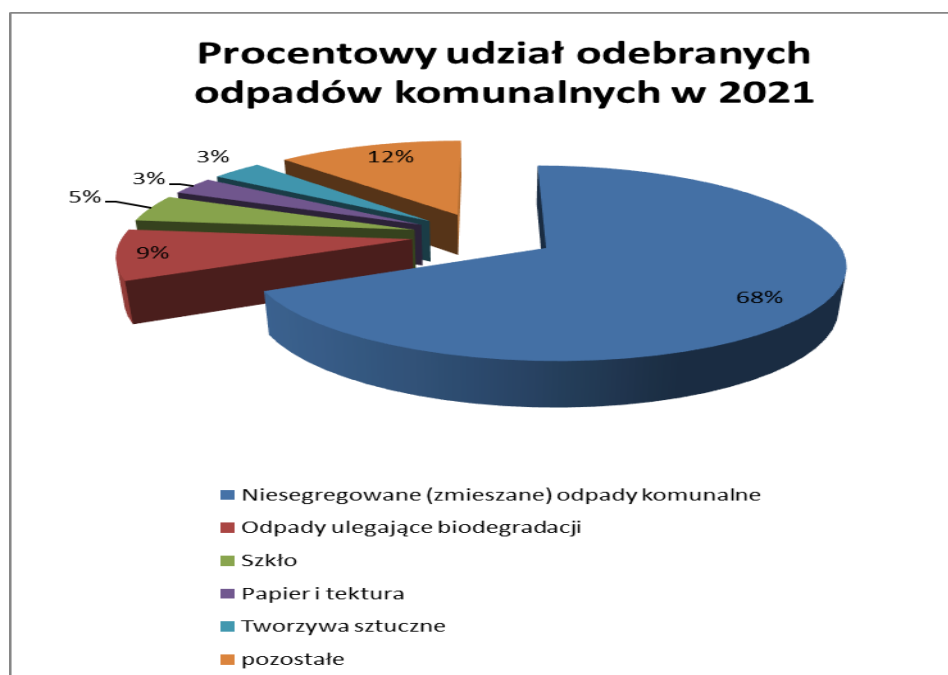
Przyjęto, że w ramach Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi na terenie Gminy Miasta Sierpca ilość wytworzonych i zebranych odpadów komunalnych wyniosła w 2021r. 7535,1926 Mg. Ilość odebranych i zebranych odpadów komunalnych z terenu Gminy Miasta Sierpca ustalono na podstawie rocznych sprawozdań podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jak również na podstawie sprawozdania podmiotu prowadzącego Punkt Selektynego Zbierania Odpadów Komunalnych.

Ustalone ilości zostały ujęte w rocznym sprawozdaniu z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi przestąpym do Marszałka Województwa Mazowieckiego oraz do Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska.

Szczegółowe zestawienie rodzaju i ilości odpadów odebranych i zebranych w roku 2021r. na terenie Gminy Miasto Sierpc (odebranych przez Konsorcjum i dostarczonych indywidualnie do PSZOK).

Rodzaj wytworzonych odpadów komunalnych	Ilość odpadów komunalnych w Mg
Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	5.157.9
Opakowania ze szkła	283.7794
Odpady ulegające biodegradacji	653.52
Szkło	269.18
Opakowanie wielomateriałowe	1.118
Papier i tektura	204.52
Tworzywa sztuczne	339.02
Opakowania z tworzyw sztucznych	359.5082
Odpady wielkogabarytowe	95.3
Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach	16.026
Opakowania z metali	87.5594
Metale	0.09
Razem	7.535.1926

Poniżej przedstawiono procentowy udział poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych odebranych w 2021r.



Jak można zauważyć niesegregowane odpady komunalne stanowią aż 68% wszystkich odpadów.

Łączna masa odpadów komunalnych dostarczonych przez mieszkańców do PSZOK w 2021r. wyniosła 77,0372 Mg. Odpady zebrane w PSZOK w 2021r:

- 1) odpady wielkogabarytowe – 53,38 Mg,
- 2) zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 – 9,5106 Mg,
- 3) baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33 – 0,1594 Mg,
- 4) leki inne niż wymienione w 20 01 31- 0,1222 Mg,
- 5) zużyte opony – 7,9934 Mg,
- 6) farby, tusze, farby drukarskie, kleje - 0,6334 Mg,
- 7) zużyte urządzenia zawierające elementy niebezpieczne – 1,5582 Mg,
- 8) zmieszane odpady z gruzu i betonu – 3,68 Mg.

8. Wnioski z przeprowadzonej analizy i rekomendacje w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych w zakresie gospodarki odpadami na terenie Gminy Miasta Sierpca.

1. Gmina Miasto Sierpc we właściwy sposób prowadzi system gospodarowania odpadami komunalnymi zgodny z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.).

2. W zakresie gospodarowania zmieszanyimi odpadami komunalnymi Gmina Miasto Sierpc w roku 2021 prowadziła system gospodarowania odpadami zgodnie z wytycznymi ujętymi w „Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Mazowieckiego”.

3. W roku 2021 w ramach Systemu Gospodarki Odpadami Komunalnymi w Gminie Miasto Sierpc łącznie odebranych zostało 7535,1926 Mg odpadów komunalnych.

W okresie całego roku 2021 roku selektywnie zbierane odpady (papier, tworzywa sztuczne, szkło, metale) stanowiły 11% ogółu odebranych w ramach systemu odpadów komunalnych.

4. W 2021r. w Gminie Mieście Sierpcu poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania został osiągnięty i wyniósł **42,80%**. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017r. (Dz. U. z 2017r., poz. 2412) w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczenia masy tych odpadów, w 2021r. dopuszczalny (maksymalny) poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy odpadów wytworzonych w 1995r. wynosi wagowo w I półroczu **35%**.

5. Pomimo wzrastającej ilości odpadów zbieranych w sposób selektywny w 2021r. Gmina Miasto Sierpc nie uzyskała wymaganego przepisami poziomu w zakresie recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych- papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła. Osiągnięty poziom wyniósł **11,06%**.

Osiągnięty został poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów budowlanych i rozbiórkowych i wyniósł **100%**.

6. Zorganizowany przez Gminę odbiór odpadów z nieruchomości zamieszkałych realizowany był przez 2 uprawnionych wykonawców świadczących usługi w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych. Odbiór odpadów z nieruchomości niezamieszkałych odbywał się na podstawie umów zawartych przez właścicieli takich nieruchomości z przedsiębiorcami świadczącymi usługi odbioru odpadów komunalnych. Na terenie Gminy Miasta Sierpca w 2021r. funkcjonował jeden stacjonarny Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych przy ul. Traugutta 33.

Podsumowanie

Głównym zadaniem na najbliższe lata dla Gminy Miasto Sierpc jest realizacja zadań związanych z podnoszeniem świadomości mieszkańców w zakresie prawidłowej gospodarki odpadami komunalnymi celem osiągnięcia zwiększonych poziomów odzysku i recyklingu odpadów.

W związku z tym, należy przykładać dużą uwagę do jakości segregacji odpadów, prowadzonej przez mieszkańców, w celu utrzymania wysokiego poziomu recyklingu odpadów pochodzących z Gminy Miasta Sierpc i dążenia do jego wzrostu.

W przyszłych latach należy dążyć do ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji wydzielonych ze strumienia zmieszanych odpadów komunalnych oraz zwiększać świadomość mieszkańców na temat należytego gospodarowania odpadami komunalnymi ulegającymi biodegradacji w tym żywności tak aby ograniczyć marnotrawstwo żywności.

Poprzez działania informacyjno – edukacyjne należy zmierzać do zwiększenia udziału odpadów selektywnie zebranych w strumieniu wszystkich odebranych odpadów.

Zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju, polityka krajowa i unijna są ukierunkowane na wzrost poziomu ochrony środowiska naturalnego. Należy pamiętać, że to od każdego z mieszkańców zależy jak wygląda środowisko wokół niego. Poprzez odpowiednie postępowanie z odpadami komunalnymi przyczyniamy się do poprawy estetyki najbliższego otoczenia, a także ochrony środowiska naturalnego w skali globalnej. Każdy z mieszkańców odgrywa niezwykle istotną rolę w systemie gospodarki odpadami komunalnymi, ponieważ segregacja odpadów „u źródła” stanowi kluczowy element sprawnego działania systemu. Segregacja odpadów pozwala na odzysk surowców wtórnych, który bezpośrednio wpływa na

ograniczenie zużycia surowców naturalnych oraz redukcję ilości powstających odpadów.

Należy Systematycznie prowadzić czynności sprawdzające pod kątem segregacji odpadów przez mieszkańców tak aby wyeliminować powstające nieprawidłowości.

Nie możemy pozwolić, aby nasze śmieci zanieczyszczały otaczający nas świat.

BURMISTRZ

/-/ Jarosław Perzyński

Sierpc 30 kwietnia 2022 roku.